

# Закрывать нельзя оставить

**В Твери уже не первую неделю обсуждается информация о судьбе администраций районов города. Дело в том, что губернатор Тверской области Андрей ШЕВЕЛЕВ усомнился в эффективности их работы. Если в течение нескольких месяцев они ударным трудом не докажут свое право на существование, то их ждет серьезная реорганизация или даже полная ликвидация**

Свое мнение на эту тему высказали руководители города разных лет, депутаты Тверской городской Думы, а также федеральный эксперт по региональной политике Дмитрий Ковалев. Администрация Твери общаться с нами отказалась, чем поставила себя в крайне неудобное положение.

Интересный факт — в середине апреля Россия впервые отметила День местного самоуправления, так что разговор получился в тему.

## Черный ящик для горожан

Лучше всего историю создания современной структуры городского управления знает бывший председатель Калининского (а потом Тверского) горсовета, почетный гражданин Твери Сергей Киселев. До начала 90-х каждый район был отдельным муниципальным образованием со своим бюджетом и выборными органами власти — районным советом и исполкомом.

— В 1992 году на сессии городского Совета народных депутатов было принято решение о реорганизации городской системы управления. Районы, как муниципальные образования, были ликвидированы и вошли в структуру единой городской администрации, — рассказывает Сергей Леонтьевич. — В то время это было очень рациональным решением. Численность чиновников была резко сокращена, а эффективность управления городом, наоборот, повысилась. Тверь пошла по этому пути одной из первых в России. Переимать наш опыт приезжали делегации со всей страны.

За двадцать лет своего существования в нынешнем виде администрации районов пережили как взлеты, так и падения, и сейчас, безусловно, находятся в серьезном кризисе. Многие жители города мало знакомы с их работой, поэтому в тверских социальных сетях слова губернатора нашли большую поддержку.

Горожан можно понять. Для них администрации районов — черный ящик. На сайте администрации города нет даже полного описания структуры районных подразделений с указанием их руководителей, телефонов и часов работы. Всю информацию о себе предоставил только Центральный район.

Далеко не все знакомы и с полномочиями районных администраций. Согласно Уставу Твери, они осуществляют работу в сферах жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и санитарной уборки, учета, содержания и использования жилищного фонда, развития общественного самоуправления, работы с населением, правопорядка, а также ох-

раны прав и свобод граждан.

По разной информации, на содержание каждой районной администрации тратится от 80 до 100 млн рублей в год. Эти данные проверить трудно, но можно. Только администрация Пролетарского района раскрыла гражданам свои расходы и их структуру в отчете о проделанной работе за 2012 год. Всего потрачено 127 млн 54 тыс. рублей, из них на содержание администрации — 45 млн 306 тыс. Эти расчеты подтвердил бывший руководитель Контрольно-счетной палаты Тверской городской Думы, советник главы Твери Илья Дунаевский. По его сведениям, на содержание всех четырех районных администраций тратится около 180 млн рублей в год.

О штатной численности территориальных подразделений нам

ту Сергей Аксенов отметил, что, несмотря на сокращение штатов, Тверь — одна из лидеров в ЦФО по затратам на обслуживание структуры управления. На зарплату чиновникам и содержание административных зданий тратится в год 1/5 часть городского бюджета.

## Претензии к районам

По мнению губернатора, есть серьезные вопросы к эффективности работы районных администраций города, и наши эксперты с ним согласны, только большинство из них считают, что городская администрация в целом неважно управляет Тверью.

— Сейчас система управления городом находится в хаосе и коллапсе, — уверен Сергей Киселев. — Районные администрации превратились в каких-то монстров. Их ап-

тились ко мне, и дам указание навести порядок». Я ему ответила: «Возьмите карточку граждан приёма, запишите адрес, просьбу и направьте в тот отдел, который за это отвечает». В итоге глава района положил трубку, а проблема так и не была решена.

Илья Дунаевский рассказал нашему изданию, что в городскую Думу часто обращаются люди, проблемы которых не смогли или не захотели решить на местах. Например, для того чтобы признать дом аварийным и претендовать на улучшение жилищных условий, необходимо получить результаты исследования комиссии, в которую входят представители районных администраций. Некоторые жители Твери годами ждут этих исследований, пытаясь найти правду хотя бы в Думе.

Можно подумать, что администрации районов — это обитель зла, которую нужно срочно уничтожить, но не стоит горопиться с выводами.

## Истоки и суть проблемы

Еще раз отметим: районы — структурные подразделения городской администрации, которые всецело подчиняются ее главе. Каждый новый руководитель по-своему выстраивал свои отношения с ними, отбирая у них полномочия или, наоборот, наделяя новыми.

Бывший мэр Твери, руководитель постоянного комитета Законодательного Собрания по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству, советник губернатора Тверской области Олег Лебедев уверен, что при нем районы работали очень хорошо:

— Я считаю, что управлять Тверью, в которой живет более 430 тыс. жителей, только из городской администрации очень сложно. Когда я стал главой города, то сначала уменьшил штат с 900 до 700 человек, а потом начал сокращать полномочия администрации города с последующей передачей их в районы. У меня жестко наказывались главы районов и их заместители, если с вопросом, который они не смогли решить на местах, люди обращались в администрацию города. Раньше любые работы на территории района обязательно контролировались главой ее администрации и его заместителями. Они несли персональную ответственность. Наш город был одним из самых чистых и динамично развивающихся в ЦФО, а сейчас по многим показателям он скатился во второй десяток. Чтобы понять, что нынешняя система управления неэффективна, не нужно быть крупным специалистом, достаточно просто пройтись по улицам города.

За последние годы многие функции у районов отобрали и серьезно снизили финансирование. Так, раньше на реализацию городских целевых программ по благоустройству выделялись десятки миллионов рублей в год, а сейчас чуть больше миллиона. Разве администрации районов виноваты в том, что им просто не дают денег?

Бывший депутат городского совета и руководитель Контрольно-счетной палаты, некогда заместитель главы администрации города Твери в сфере экономики Игорь Смирнов считает, что еще одна сторона проблемы — дублирование полномочий. Например, в данный момент оно существует между созданным два года назад городским департаментом благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта и районными администрациями. То, что в городе так грязно, результат их совместной работы. Кстати, как рассказала Екатерина Глебова, в мае Дума заслушает доклад об эффективности работы нового департамента, который создавали с целью сначала помочь районам в благоустройстве города, а затем, возможно, полностью забрать у них эти полномочия.

В каждом районном подразделении есть жилищный отдел, но недавно единый жилищный отдел создан при администрации города. С трудом верится, что их функции



рассказала руководитель постоянного комитета Тверской городской Думы по бюджетной и налоговой политике Екатерина Глебова. Самый большой штат у администрации Заволжского района — 60 человек, в остальных трудится в среднем по 50 работников. Всего в администрации города работает чуть больше 800 человек. Стоит отметить, что штат многих ее подразделений, в том числе районных, был сокращен за два года более чем на 10%.

— Мы планомерно сокращаем штат администрации и Тверской городской Думы. В бюджете на этот год мы также заложили оптимизацию численности, — говорит Екатерина Глебова. — Отмечу, что уменьшается и зарплата сотрудникам администрации и Думы.

Тем не менее до оптимального соотношения далеко. Председатель постоянного комитета ТГД по местному самоуправлению и регламен-

парат растет, а количество реальных исполнителей, которые приближены к людям, с каждым годом сокращается. На мой взгляд, нет взаимосвязанной работы и между администрацией города и Думой.

Лидия Строганова долгое время работала секретарем исполкома горсовета (сейчас этот статус равен первому заместителю главы администрации). Она также обеспокоена ситуацией, сложившейся в городе.

— У районных администраций сейчас практически не осталось прав и полномочий. За чем ни обратиться, они отправляют в город, да и свои непосредственные обязанности выполняют плохо, — считает Лидия Алексеевна. — Приведу пример из собственной жизни. Несколько лет назад, когда у нас был большой беспорядок во дворе, я позвонила в администрацию Заволжского района. Глава говорит: «Напишите заявление, я тогда буду знать, что это вы обра-

— Люди понимают, что многие проблемы требуют длительного и комплексного решения, — говорит Илья Дунаевский. — Они готовы ждать, но не могут простить чиновникам равнодушия.

Сергей Аксенов считает, что сложившаяся система разделения полномочий между администрацией и ее структурными подразделениями неэффективна по многим вопросам. Так, за магистральные дороги отвечает город, а за внутриквартальные — районные администрации, у которых не хватает средств и сил на их содержание. Например, в администрации Заволжского района 225 улиц, но убиралась зимой лишь половина из них. Для расчистки остальных даже не провели конкурсные процедуры по выбору подрядчика. Если за все дороги города будет отвечать одна организация, то у нее появится больше возможностей по наведению порядка, уверен Аксенов.