



Бюджету поставили знак качества

Тверская область вошла в список регионов с высоким качеством управления региональными финансами за 2013 год

Министерство финансов России опубликовало ежегодный рейтинг, который составляется по результатам оценки качества управления региональными финансами в 2013 году. Все регионы были разделены на три группы: с высоким, надлежащим и низким качеством управления. Тверская область наравне с другими 22 субъектами попала в группу с высокой эффективностью управления финансами. По словам экспертов, высокая оценка является объективным отражением последовательных шагов правительства Тверской области по повышению качества управления региональными финансами.

О необходимости повышения эффективности управления финансами в нынешней ситуации говорят много и на самом высоком уровне. Именно оптимизация расходов рассматривалась в правительстве России как одна из альтернатив введению дополнительных налогов. Напомним, что Минфин недавно опубликовал проект введения «старого нового» налога с продаж со ставкой 3%, который должен был поступать в региональные бюджеты. По оценкам ведомства, это позволило бы привлечь в субъекты дополнительно порядка 300 млрд рублей, тем самым немного оздоровив ситуацию с долгами регионов. Однако налог с продаж был бы полезен только в регионах с высокой долей крупных магазинов в торговле. В итоге идею ввода новых налогов отложили, как и повышение старых, поскольку дополнительная фискальная нагрузка привела бы только к кратковременному эффекту, а в дальнейшем негативно сказалась бы на экономике.

О том, что региональные бюджеты необходимо наполнять именно за счет развития экономики, а не введения дополнительных налогов, заявил и ведущий эксперт в финансовой сфере, заслуженный экономист России Иван Райдур. По его словам, введение НСП принесло бы бюджету Тверской области порядка 600 млн рублей, а повышение НДФЛ на один пункт — 500 млн рублей. Однако в дальнейшем может произойти спад экономики. Поэтому в нынешней ситуации речь идет прежде всего об эффективном расходовании имеющихся средств.

— Сейчас достаточно сложное время, в том числе и в связи с международной обстановкой. Прогнозируется, что в 2014 году в целом по стране роста экономики, валового продукта и промышленного производства не будет либо будет, но в небольшом объеме. Такая же ситуация, по прогнозам, и в 2015 году, — рассказал Иван Райдур, комментируя результаты рейтинга Минфина России.

В этой ситуации ждать резкого роста доходов не приходится, а следовательно, возникает вопрос «о правильном, экономном, целесообразном расходовании тех средств, которые поступают».

— То есть о правильном финансовом менеджменте, — пояснил Иван Райдур.

Рейтинг Минфина строится на семи различных направлениях, которые так или иначе затрагивают бюджетный процесс. Первое направление характеризует качество бюджетного планирования субъекта. Эксперты ведомства отметили, что 97,9% бюджета области расходуются в рамках целевых программ. Кроме того, отмечается низкий

процент отклонения исполнения бюджета по доходам по отношению к первоначально утвержденному уровню — всего 0,15%. Это один из самых низких показателей в России, и он указывает на реалистичность бюджетного планирования в Тверской области.

Повышению эффективности бюджетной политики способствует и тот факт, что правительство Тверской области установило эффективную систему контроля за налоговыми льготами. Соотношение недополученных доходов в результате действий льгот к общему объему налоговых поступлений равняется 4,22%, в абсолютных цифрах — порядка 700 млн рублей.

— Не стоит увлекаться налоговыми льготами. В регионе такие льготы предоставляются в основном по транспортному налогу, а также сельскохозяйственным организациям. Эффективность мер отслеживается и Законодательным Собранием Тверской области, и органами исполнительной власти. Если льгота не приносит ни экономического, ни социального эффекта, она отменяется.

Одним из направлений оценки является качество долгой политики. В Тверской области соблюдается бюджетное правило, согласно которому объем долга не может превышать размер собственных налоговых доходов. По последним данным Минфина России, Тверская область задолжала 21 млрд рублей при объеме собственных доходов 37 млрд рублей. Кроме того, отмечается, что в регионе нет просроченной кредиторской задолженности.

По словам Ивана Райдура, Тверская область потратит в 2014 году около 2 млрд рублей на обслуживание кредита, однако в последующие годы эта цифра будет сокращаться. Этому поспособствует и договоренность с Минфином России, согласно которой региону выделят чуть более 6 млрд рублей на замещение дорогих коммерческих кредитов (выдаваемых под ставку 6-8% годовых) государственными займами под символические 0,01% годовых.

С этого года при оценке качества управления региональными финансами впервые использовали показатели исполнения майских указов президента России Владимира Путина. Согласно данным Минфина, Тверская область достигла целевых значений, указанных в дорожных картах, по всем показателям. В регионе исполняются обязательства по заработной плате врачей, работников учреждений культуры, социальных работников, сотрудников учреждений дополнительного образования, учителей и педагогических работников.

Эффективности управления региональными финансами отвечает и установленный в регионе жесткий контроль за состоянием финансового менеджмента как в органах-бюджетополучателях, так и в муниципалитетах. С органами МСУ у регионального правительства заключены соглашения и составляются рейтинги. По результатам эффективности финансовой политики в области в 2013 году пять районов — Ржевский, Нелидовский, Западнодвинский, Старицкий и Кесовогорский — были объявлены победителями рейтинга и получили дополнительные средства из областного бюджета.

Рейтинг Минфина России никаких особых выгод для региона не несет. Между тем, как отметил Иван Райдур, вхождение Тверской области в группу с высоким качеством управления региональными финансами отмечено на федеральном уровне. В дальнейшем это может привести к дополнительным субсидиям в бюджет субъекта.

Максим ИВАНОВ

На пороге уникальных возможностей

Глубокие корни сельскохозяйственных традиций Верхневолжья всегда держали АПК на плаву. Из года в год отрасль прирастала амбициозными проектами инвесторов, мерами государственной поддержки села. Сегодня, когда вопросы продовольственной безопасности страны вышли на первый план, внимание к отрасли возросло. О том, как обстоят дела на тверском селе, рассказывает министр сельского хозяйства Тверской области Павел МИГУЛЕВ

— Павел Иванович, охарактеризуйте сегодняшнее состояние агропромышленного комплекса Тверской области: ключевые отрасли, объем производства — на что делается ставка?

— В прошлом году сельхозпроизводители Тверской области выпустили продукции на общую сумму порядка 21,3 млрд рублей. Наибольший вклад в этот результат внесли отрасли животноводства — более 58%. Их развивают порядка четырехсот сельхозпредприятий и фермерских хозяйств. Главная специализация — молочное и мясное скотоводство. Первое из этих направлений связано с работой таких крупных компаний, как ЗАО «Калининское», ОАО «Агрофирма «Дмитрова Гора», колхоз «Мир», ООО «Искра», СПК «Новая жизнь». Второе — Верхневолжский животноводческий комплекс, который занимается разведением крупного рогатого скота породы абердин, и ООО «Алтай», культивирующее герефордскую породу в Зубцовском районе.

Также серьезный вклад в динамику отрасли ежегодно вносит производство птицы, пушиное звероводство и рыбобоводство. Что касается растениеводства в Верхневолжье, то его успехи в целом характерны для средней полосы — это кормовые культуры, зерновые и зернобобовые, овощи и, разумеется, картофель. Его в Тверской области с наибольшим успехом выращивают в Молоковском районе в СПК «Надежда», а также в Лихославльском районе в ООО «ТверьАгропром». Последнее предприятие одновременно является самым крупным логистическим центром в России, рассчитанным на хранение овощей.

— Какова численность работающих сельского

населения и каков уровень безработицы на селе?

— По данным на начало текущего года, четверть населения Тверской области проживает в сельской местности. В общей сложности это более 332 тыс. человек. Подавляющее большинство людей работают на сельхозпредприятиях или трудоустроены в компаниях, развивающих производства в радиусе комфортной транспортной доступности. Только 13,3 тыс. человек официально считаются безработными. Это соответствует средним цифрам по России, и даже на 0,3% ниже их.

В правительстве региона идет последовательная работа, которая направлена на планомерное снижение этого показателя. Одна из мер — создание комфортных условий для привлечения инвесторов в каждое муниципальное образование Тверской области. Развивая это направление, мы постепенно добиваемся того, что жители отдаленных от центра районов получают возможность работать на современных производствах, в том числе в сфере АПК.

— В дореволюционной России Тверская область славилась льноводством. На каких площадях выращивается эта культура сегодня, какова ее рентабельность?

— Лен продолжает оставаться аграрным брендом нашей территории. Общая площадь посевов этой культуры в 2014 году оценивается в 6,5 тыс. гектаров. Это более трети от общей площади посевов льна-долгунца во всем Центральном федеральном округе и более десятой части — во всей России. Специалисты отрасли планируют получить 5,9 тыс. тонн волокна, в том числе 2,4 тыс. самого востребованного на рынке длинного волокна.

В то же время рентабельность льноводства — это вопрос, который не покидает актуальную повестку дня и требует пристального внимания со стороны государства. Вам наверняка известно, что выращивание льна-долгунца и производство льнопродукции энергоемкие и высокочрезвычайно процессы. Это сужает горизонт возможностей для хозяйств и предприятий, которые работают с этой культурой, и в первую очередь в плане развития, модернизации.