



ФЕДЕРАЛЬНОЕ
КАЗНАЧЕЙСТВО

Повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности субъектов и муниципалитетов РФ — это один из важнейших результатов работы Федерального казначейства

Одной из стратегических целей Федерального казначейства является формирование единого информационного пространства финансовой деятельности публично-правовых образований.

На сегодняшний день Федеральное казначейство осуществляет кассовое обслуживание исполнения более 24 тыс. бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, это работа с 240 тысячами клиентов. Ежедневно в информационных системах казначейства обрабатывается в среднем более 1 млн операций по исполнению бюджетов всех уровней. Понятно, что такие огромные массивы данных представляют интерес не только для органов власти, но и для граждан. При этом обеспечить публичность этой информации, прозрачность и доступность данных о состоянии общественных финансов на сегодняшний день без автоматизации процессов и передовых технологий практически невозможно. Не секрет, что публично правовые образования обеспечивают открытость, а публикация информации об исполнении бюджетов осуществляется либо ежеквартально, либо ежемесячно. Довольно редко можно встретить ежедневную информацию. Именно для достижения этой цели Федеральным казначейством создана и активно развивается Информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ).

Система была создана и введена в эксплуатацию в Центральном аппарате Федерального казначейства в 2010 году. С тех пор к ней был предоставлен доступ многим заинтересованным пользователям. В частности, в Тверской области это Контрольно-счетная палата региона, областное министерство финансов. В планах Управления подключение к системе департамента экономики и департамента финансов города Твери, а также муниципальных образований.

В целом система КПЭ, являясь уникальным хранилищем данных, предназначена для формирования оперативной информации о ходе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с целью осуществления контроля и по-

вышения оперативности и эффективности принятия управленческих решений.

В системе осуществляется ежедневное формирование и сбор контрольных показателей, необходимых для оценки исполнения бюджетов, на основании данных, зарегистрированных в учетных системах Федерального казначейства и его территориальных органов. Источником данных для аналитики помимо учетных систем Федерального казначейства являются и открытые данные из внешних источников, например, данные предоставляемые Росстатом, Минфином РФ и т.д.

Система КПЭ помимо обеспечения сбора данных из различных источников предлагает широкий спектр инструментов для их визуализации в целях последующего анализа исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Наполнение данными КПЭ осуществляется по двум направлениям. Во-первых, это оперативные данные учетных систем, которые ежедневно обновляются на основе оперативных отчетов органов казначейства. От режима реального времени пока отстают на

4 дня. А во-вторых — данные официальной ежемесячной отчетности.

Информационно-аналитическая система КПЭ может быть интересна таким категориям пользователей как органы государственной власти и органы местного самоуправления, финансовые органы, контрольные органы и т. д. Она вполне может стать основным источником сведений, например, при сравнительном анализе исполнения бюджетов субъектов или муниципальных образований; анализе структуры и динамики расходов/доходов бюджетов любого уровня; оценке эффективности деятельности губернаторов по ряду финансовых показателей; мониторинге использования регионами и муниципалитетами федеральных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Система КПЭ неопределима при составлении прогнозов социально-экономического развития и проектов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, она содержит полную, развернутую базу данных в разрезе видов доходов, их распределение по бюджетам, динамику и аналитику

в иерархическом разрезе, данные статистики и много другой полезной информации.

Кроме того, система может использоваться для построения рейтингов муниципальных органов власти или органов власти субъектов при расчете показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Данные системы КПЭ используются для представления оперативной отчетности, подготовки отчетов, подготовки данных для формирования оценки качества финансового менеджмента, оперативного мониторинга исполнения региональных и местных бюджетов, анализа использования целевых межбюджетных трансфертов, формирования сравнительной оценки по субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям).

Система КПЭ является единственным централизованным источником данных по кассовому исполнению бюджетов.

Использование системы позволяет получить доступ к уникальной информации и при этом отпадает необходимость осуществления дополнительных запросов.

Планы Федерального казначейства в части развития и тиражирования системы КПЭ разнообразны. Среди основных можно назвать расширение состава базовых показателей для анализа исполнения федерального бюджета в разрезе показателей бюджетных средств, повышение доступности информации системы для широкого круга пользователей, разработка мобильной версии на iPad и iPhone. Кроме того, предполагается расширение перечня базовых и ключевых показателей на основе данных Минфина РФ, Росстата, Минэкономразвития и других внешних источников, а также дальнейшее обеспечение информационного наполнения системы по межбюджетным трансфертам, данными с общероссийского сайта государственных и муниципальных закупок и т.д.

В дальнейшем система КПЭ получит развитие как часть информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Хочется еще раз подчеркнуть, что основной ценностью системы КПЭ является достоверная и оперативная информация. Система является важным инструментом мониторинга и анализа исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, который будет способствовать принятию оптимальных и эффективных управленческих решений и станет хорошим помощником руководителю любого уровня.

Контрольные показатели системы КПЭ сгруппированы по следующим функциональным признакам:

- кассовая позиция бюджета (например: денежные средства на счете бюджета, фактический дефицит/профицит);

- исполнение расходной части бюджета (например: объем расходов в разрезе разделов/подразделов или в разрезе КОСГУ);

- исполнение доходной части бюджета (например: объем поступлений по видам доходов, объем средств возвращенных из бюджета);

- межбюджетное регулирование (например: объем возвратов по межбюджетным трансфертам, доля переданных межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета);

- источники финансирования дефицита бюджета (например: объем кассовых выплат по источникам финансирования, объем поступлений по источникам финансирования);

- статистические показатели (например: численность безработных, численность населения);

- общие показатели эффективности (например: количество открытых лицевых счетов).

Помимо базовых показателей в системе присутствуют и ключевые показатели, рассчитываемые по формулам на основе базовых показателей.

Система КПЭ удобно структурирована, понятна в навигации и обладает значительными функциональными возможностями:

- многопользовательская подсистема визуализации данных, которая обеспечивает возможность их просмотра, графического отображения, построения преднастроенных отчетов, а также позволяет формировать и анализировать контрольные показатели исполнения бюджетов.

- каждый из показателей характеризуется набором признаков, необходимых для анализа. При этом основные показатели исполнения бюджетов могут анализироваться с детализацией до бюджета отдельного поселения. Все показатели расматриваются с использованием различных ракурсов анализа в виде таблиц, диаграмм, линейных графиков, карт.

- для удобства в системе создан ряд преднастроенных аналитических функций, позволяющих быстро проводить сравнение данных между разными периодами, рассчитывать их темпы роста, нормировать и ранжировать объекты, сравнивать индивидуальные показатели со средними значениями по выборке и т.д.

- самостоятельное создание пользователями дополнительных ключевых показателей.

- создание предупредительных «сигналов» (оповещений) о наступлении «определенного» пользователем события.

- все наиболее интересные и постоянно контролируемые показатели и отчеты могут быть сохранены на Рабочий стол, где на одном экране можно быстро получить представление о текущем состоянии исполнения бюджетов. При этом важно, что любой пользователь самостоятельно и достаточно легко может настроить рабочий стол с учетом своих индивидуальных потребностей. Рабочий стол является инструментом, обеспечивающим быстрый доступ к наиболее часто используемой информации.

Обратная связь

Иван ЕГОРОВ, начальник бюджетного управления Министерства финансов Тверской области:

Бюджетное управление Министерства финансов РФ — начинающий пользователь Аналитической системы ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов (КПЭ).

По нашему мнению, у системы есть ряд очевидных плюсов. Первое — это возможность получать данные по исполнению всех бюджетов России в оперативном режиме, ранее у нас была возможность видеть только данные месячной отчетности и только бюджетов Тверской области.

Второе: система существенно облегчает процесс поиска и анализа информации об исполнении бюджетов. Например, если ранее, чтобы получить информацию о финансовой ситуации в городе Твери в сравнении с похожими городами требовалось провести длительную процедуру запросов информации, поиска актуальных бюджетов различных городов, то в КПЭ уже собраны данные по доходам и расходам всех бюджетов. Таким образом, процесс сбора данных для анализа ускоряется в десятки раз. Кроме того, облегчается процесс анализа отдельных данных, например, в течении 3х минут мы можем сравнить объемы поступления местных налогов в бюджет города Твери со всеми остальными городами ЦФО, причем из КПЭ мы получим самые актуальные данные.

Третье: все основные данные в КПЭ попадают из базы Федерального казначейства, а значит, мы можем им доверять, можем использовать для анализа и расчета методик распределения межбюджетных трансфертов.

Безусловно, системе есть куда развиваться, и для нас было бы интересно развитие следующих направлений:

- 1) *наполнение системы еще большим количеством дополнительных данных, которые есть в различных системах органов власти, особенно данных в разрезе отдельных муниципальных образований, например, чтобы система содержала данные по количеству детей в дошкольных учреждениях, и можно было бы сопоставить затраты на 1 ребенка в различных городах страны.*

- 2) *открытый доступ максимального числа организаций и граждан к данным системы. На данный момент системой могут пользоваться только профессионалы, при этом удобный интерфейс позволяет найти информацию любому гражданину. Считаю, что обеспечение свободного доступа к данным КПЭ станет реальным шагом к прозрачности расходов бюджетов, а значит эффективности работы системы органов власти.*