

# Андрей Епишин: «Нужно не просто запретить и ограничить, а ввести употребление алкоголя в цивилизованные рамки»

**В разгаре осенняя сессия Законодательного Собрания, принят ряд новых важных законов. Среди них наибольший общественный резонанс, споры в социальных сетях, письма в газеты и на радио вызвал проект так называемого антирюмочного закона. Документ вносит ряд существенных изменений в работу заведений, торгующих крепкими спиртными напитками. О новом законе, проблемах борьбы с алкоголизацией населения и вопросах дальнейшего развития «антиалкогольного» законодательства мы беседуем с председателем Законодательного Собрания Тверской области Андреем ЕПИШИНЫМ**

## В наших силах влиять на ситуацию

— Андрей Николаевич, в чем причина повышенного внимания областных парламентариев к так называемой алкогольной теме?

— Алкоголизм рассматривается в настоящее время как национальное бедствие. От отравления алкогольной продукцией в России ежегодно умирает более 23 тыс. человек, а от болезней, связанных со злоупотреблением алкоголем, — более 75 тыс. человек в год. Результатом алкогольной сверхсмертности является и демографический кризис. Пьянство остается главной причиной высокого уровня насилия, преступности, убийств, роста числа самоубийств и инвалидностей. В целом можно констатировать, что это социальное зло продолжает быть одной из причин, тормозящих развитие страны.

При этом я абсолютно не принимаю ссылки на особую предрасположенность россиян к злоупотреблению спиртным. Сто лет назад, в 1914-1915 годах, в России по сравнению с Европой был самый низкий уровень потребления алкогольной продукции — 0,83 литра чистого спирта на душу населения. В земских документах того времени, в полицейских (в том числе и из отдаленных уездов нашей губернии) отмечается, что в деревнях «совсем немного пьющих: тайная продажа водки и самогона — невыгодна».

Сегодня мы живем совсем в иной реальности, но я уверен, что в наших силах влиять на ситуацию.

Мы в Законодательном Собрании на протяжении более пяти лет, как только у нас появились серьезные полномочия в данной сфере, проводим политику, направленную на борьбу с алкоголизацией общества.

## Действовать поступательно

— По каким направлениям областной парламент ведет совершенствование «антиалкогольного» законодательства? Какие приоритеты выбраны?

— Я бы выделил три основные проблемы, которые достались нам в наследство от 90-х годов прошлого века и привели к обострению ситуации употребления алкоголя населением: это шаговая, временная и ценовая доступность алкоголя. И мы последовательно, путем совершенствования отдельных положений регионального законодательства, принятием новых нормативно-правовых документов, эти факторы минимизируем.

Чтобы снизить временную доступность крепкого алкоголя, мы еще в 2010 году ввели запрет на продажу спиртного крепостью более 15% с 21.00 до 10.00. Как показала практика, данные меры позволили ограничить так называемое стихийное потребление алкоголя, что, кстати, положительно сказалось на снижении показателей уличной и подростковой преступности.

**Для законов, содержащих запретительные или ограничивающие нормы, принципиально важны четко прописанные механизмы контроля, неотвратимость наказания для нарушителей. То есть все, что включает в себя понятие администрирования.**

уменьшило число нарушений общественного порядка.

Закон не только получился работающим и актуальным, но и имел большой социальный и морально-нравственный эффект. (Немного забегая вперед, напомню, что позднее, в марте 2015 года,



мы приняли закон, вводящий на территории региона запрет на розничную продажу любого алкоголя с 22.00 до 10.00, за исключением предприятий общественного питания.) В 2011 году нами внесены изменения в регио-

не с пивом или слабым алкоголем в общественных местах, где это запрещено или ограничено нормативными актами органов местного самоуправления.

В дальнейшем, в том числе и на основе наших предложений, Государственная Дума приравняла пиво к алкоголю.

— А как относится к этим запретам и жестким мерам население? Вы изучали общественное мнение по антиалкогольным инициативам законодателей?

— Конечно! Еще в ходе подготовки законопроектов Законодательным Собранием были проведены общественные слушания, встречи с населением и депутатами местных представительных органов в районах области и сельских поселениях, консультации с руководителями правоохранительных ведомств, специалистами-наркологами, руководителями торговых сетей,

представителями сферы услуг. По итогам обсуждения мы получили целый пакет предложений и рекомендаций, которые были учтены при разработке законов.

Отмечу, что общественное мнение региона поддерживает меры областного парламента в данной сфере. Например, после принятия областного закона «О законодательной инициативе граждан» в короткие сроки была создана инициативная группа активных граждан, выступившая с предложением законодательно установить ограничения в сфере розничной продажи энергетических напитков. Эта группа собрала в свою поддержку почти 5 тыс. подписей жителей области и даже подготовила собственный проект закона против «энергетиков».

К сожалению, общественникам не удалось пройти все предусмотренные законодательством процедуры, чтобы внести свой законопроект на рас-

смотрение Законодательного Собрания. Тем не менее, учитывая значимость заявленной проблемы, областной парламент поддержал данную инициативу общественности, и группа депутатов разработала региональный закон «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков», который был принят областным парламентом в первом чтении в марте текущего года.

Напомню, что документ предусматривает введение запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, включая энергетические, несовершеннолетним.

Кроме того, предлагается ограничить места продажи «энергетиков»: их запрещено продавать в детских, образовательных и медицинских учреждениях, в организациях культуры и спорта, а также во время проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. Для нарушителей (юридических и должностных лиц) предлагается установить административную ответственность.

У нас нет никаких сомнений в идеологии документа, поскольку во главу угла ставится здоровье подрастающего поколения.

## Как достичь максимального эффекта: рецепт от спикера

— Не секрет, что предусмотренные законами жесткие нормы и ограничения не всегда реализуются в должной мере, и тогда идут нарекания на то, что, дескать, закон не работает. На ваш взгляд, что предстоит сделать, чтобы ограничительные меры были эффективными?

— Для законов, содержащих запретительные или ограничивающие нормы, принципиально важны четко прописанные механизмы контроля, неотвратимость наказания для нарушителей. То есть все, что включает в себя понятие администрирования.

Не менее значимо и системное сопровождение законов, изучение жизненных ситуаций, правовых моментов, обусловленных законом (на про-

фессиональном языке законодателей — мониторинг правоприменительной практики). Этим мы также занимаемся в постоянном режиме. Хочу поблагодарить журналистов областных СМИ и пользователей соцсетей, которые справедливо указывают на отдельные недоработки и недостаток контроля за исполнением законов. Будем совершенствоваться!

Эффективная работа законов во многом зависит и от действий местных властей, дружинников, общественности, просто неравнодушных граждан.

Полиция (а ее работа здесь определяет очень и очень многое) должна считать одной из приоритетных задач активное и принципиальное пресечение распития алкоголя в общественных местах, постоянный контроль за продажей и покупкой для передачи несовершеннолетним алкоголя, соблюдение предприятиями торговли временных ограничений.

Уже сейчас, согласитесь, гораздо меньше во дворах и на улицах стало молодых компаний, которые не стесняясь пьют пиво прямо из горлышка. На встречах наши граждане говорят, что после того как перестали продавать пиво в киосках, ночью можно спокойно окно на улице открыть.

Конечно, необходимо и далее решительно продол-

— Можно сказать, что этот закон — ответ на действия недобросовестного бизнеса. В связи с ужесточением запретов по розничной продаже алкогольной продукции в вечернее и ночное время возросла продажа алкоголя в разнообразных организациях общественного питания, что в итоге повлекло за собой открытие так называемых рюмочных.

Граждане покупают алкогольные напитки в подобных псевдо-закусочных на вынос и употребляют их в непосредственной близости от места продажи: во дворах и подъездах ближайших домов, иных общественных местах. Продаваемые алкогольные напитки зачастую не соответствуют требованиям, предъявляемым к качеству данной продукции.

Чтобы пресечь этот негатив, мы законодательно ввели дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области в соответствии с положениями федерального законодательства.

Отмечу, что принятый документ стал еще и следствием многочисленных обращений граждан, возмущенных деятельностью недобросовестного бизнеса.

Согласно закону, помимо уже действующих ограничений по времени (розничная продажа алкоголь-

вает опыт принятия подобных документов в других субъектах РФ.

**Возраст «алкогольного совершеннолетия»: 18 или 21?**

— *Сегодня в Государственной Думе идет полемика вокруг предложения о введении права употребления алкоголя гражданами с 21 года. Как вы относитесь к данной инициативе?*

— Проекты изменений в федеральное законодательство по установлению запрета на продажу спиртных напитков лицам моложе 21 года (сейчас, как мы знаем, это 18 лет) еще в 2012 году вносил в Госдуму первый зампред Комитета Совета Федерации по социальной политике Вячеслав Фетисов. Тогда, кстати, это предложение поддержала и Молодежная палата при Законодательном Собрании. Но данная инициатива на тот момент не получила развития.

В 2015 году предложение об ужесточении возрастного ограничения на приобретение алкоголя получило более системную проработку. Законодательный запрет продажи алкоголя гражданам моложе 21 года поддержала спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко. Она предложила проработать инициативу совместно с Общественной палатой.

Повышение минимального возраста для покупки алкоголя до 21 года поддерживают 16 регионов России. Еще шесть готовы поддержать «закон 21» в случае одобрения федеральным центром. О поддержке законопроекта заявил и Роспотребнадзор.

Лично я за эти инициативы. И считаю, что при покупке алкогольных и энергетических напитков обязательным должно стать предъявление паспорта по требованию.

Хочу подчеркнуть, что инициативы, которые сегодня обсуждаются, — не пропагандистский ход. Это логичное продолжение системной политики по борьбе с алкоголизацией населения.

И не менее важно всегда понимать: что мы можем предложить молодежи взамен алкогольных «посиделок»? Чем конструктивным и содержательным наполнить досуг молодых людей? Здесь огромное поле для общей работы по развитию индустрии спорта и досуга на местах. Но это уже тема отдельного разговора.

Беседовал **Иван ОРЛОВ**

Фото **Тимур МЕЛИКОВ**

## НОВАЯ ГАЗЕТНАЯ ТИПОГРАФИЯ ПРИГЛАШАЕТ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

# НГТ



В наше непростое время мы решили открыть новое производство.

Наши преимущества и возможности:

Новое современное допечатное и печатное оборудование  
Возможность печатания изданий самых популярных форматов от А2 до А4

Все полосы газет в цвете  
Гибкая ценовая политика

Печать в любое время, семь дней в неделю

Экспедиция изданий  
Доставка газет в любой город

г. Ярославль,  
ул. МЕХАНИЗАТОРОВ, д. 11  
ТЕЛ. (4852) 69 51 95,  
8-910-973-93-05  
E-MAIL: NGTD@LIST.RU  
<http://ngt76.ru/>

## МЕТРО приглашает за подарками!

### СЛАДКИЕ НОВОГОДНИЕ ПОДАРОКИ ДЛЯ ДЕТЕЙ



### ЭКСКЛЮЗИВНЫЕ ПОДАРОЧНЫЕ НАБОРЫ



Заказы принимаются

По телефону: 79-88-74 и Электронной почте: [Acquisition.Store63@metro-cc.ru](mailto:Acquisition.Store63@metro-cc.ru)

В Отделе по работе с клиентами в ТЦ МЕТРО по адресу: г.Тверь, ул.Склизкова, 122

## Аукцион ОАО «РЖД»

### ПРОДАЖА НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА в Тверской области

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») в лице филиала — Октябрьской железной дороги проводит **« 07 » декабря 2015 г. в 15.00 часов** (время московское) аукцион № **9353/ОА-ОКТ/15** по продаже объекта недвижимого имущества:

— здания конторы дорожного архива общей площадью 227,3 кв. м., расположенного по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Октябрьская, д. 70

Начальная цена продажи объекта: **1 059 000 руб.** с учетом НДС

Задаток: **105 900 руб.**

**Прием заявок и задатков — не позднее 15.00 часов московского времени « 25 » ноября 2015 г.**

Описание объекта: одноэтажное здание 1948 года постройки, фундамент бутовый ленточный, стены кирпичные, перекрытия деревянные, крыша шиферная по обрешетке, полы бетонные  
Категория земель: земли поселений

Полный текст Извещения опубликован на официальном сайте ОАО «Российские железные дороги» [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (в разделе «Тендеры»)

Дополнительная информация, касающаяся объекта недвижимого имущества, размещена на официальном сайте Департамента управления имуществом ОАО «РЖД» [www.property.rzd.ru](http://www.property.rzd.ru)

Контактные телефоны: **(812) 458-24-98,**  
**(812) 436-72-13**



*Хочу подчеркнуть, что инициативы, которые сегодня обсуждаются, — не пропагандистский ход. Это логичное продолжение системной политики по борьбе с алкоголизацией населения.*

жать политику вытеснения алкоголя с улиц. Если же говорить о стратегии ограничения розницы крепкого алкоголя, то постепенно необходимо увести торговлю им в специализированные магазины. Как это сделано, например, в Финляндии.

**Цивилизация где-то рядом? Цивилизация идет к вам!**

— *В октябре Законодательным Собранием принят инициативный закон «Об установлении дополнительных ограничений, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области».*

*Этот закон в народе сразу назвали «антирюмочным». Давайте еще раз напомним, в чем его суть.*

ной продукции запрещена с 22.00 до 10.00, за исключением организаций общественного питания) вводится целый ряд специальных условий для организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания. Они касаются наличия в помещениях для розничной торговли алкоголем освещения, водоснабжения, канализации и т.п., запрета торговли на вынос.

По сути, мы пытаемся не просто ограничить, а сделать употребление алкоголя более цивилизованным. Речь идет о достаточно тонком механизме правового регулирования сферы общественного питания.

И, конечно, я уверен, что добросовестный бизнес от принятия закона ни в коей мере не пострадает. Что, кстати, доказы-