

# Межбюджетная картина

**В Твери обсудили совершенствование межбюджетных отношений в РФ**

«Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2020 года» — такова была тема совместного заседания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области.

В заседании принимали участие председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергей Рябухин, первый заместитель председателя комитета Владимир Петров, председатель Законодательного Собрания Тверской области Андрей Епишин, представители ряда федеральных министерств и ведомств, Совета Федерации ФС РФ, территориальных ведомств федеральных органов власти, правительства Тверской области, депутаты Законодательного Собрания региона, главы муниципальных образований, а также представители Калужской, Ярославской, Смоленской, Вологодской и Архангельской областей.

Как отметили участники дискуссии, в настоящее время проблемы, возникающие между всеми уровнями бюджетной системы страны, свидетельствуют о необходимости изменения принципов бюджетной политики.

В настоящее время основная часть доходов и расходов распределяется на федеральном уровне. Вместе с тем в последние годы идет интенсивный процесс передачи полномочий на уровень субъектов Федерации. При этом большая их часть не обеспечена источниками финансирования. Сегодня многие регионы для того, чтобы выполнить все социальные обязательства, вынуждены наращивать дефициты бюджетов.

Как показывает практика, от совершенствования системы межбюджетных отношений зависит как финансовая самостоятельность, так и способность территорий обеспечить население бюджетными услугами надлежащего качества и объема.

Примечательно, что Совет Федерации рассматривает новую концепцию межбюджетных отношений в комплексе с такими вопросами, как создание единого реестра полномочий федеральных органов государственной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также с необходимостью инвентаризации данных полномочий и обеспечения их постоянными источниками финансирования.

— Мы включились в работу по совершенствованию межбюджетных отношений по поручению председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко еще в позапрошлом году. Уже тогда было понятно, что обойтись просто изменением методик межбюджетных отношений нельзя. Нужен глубокий анализ всех полномо-



чий, как закрепленных на постоянной основе за регионами и муниципалитетами, так и тех, которые переданы с федерального уровня на региональный, — пояснил председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергей Рябухин. — В ноябре прошлого года правительство РФ сформировало межведомственную комиссию под руководством Дмитрия Козака, которая направила в регионы запросы о фактически сложившихся тратах. К началу июня такая информация из регионов поступила. По итогам совместной работы комиссии и правительства РФ мы должны получить публичный реестр полномочий федеральных органов государственной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления, который будет опубликован. Кроме того, будет сформирован классификатор этих обязательств: что относится к федеральному мандату, а что — к региональному и муниципальному. Третья ключевая задача — оценка исполнения каждого полномочия: сколько средств потребуется на реализацию обязательств на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Когда мы получим полную, целостную картину, нам будет проще принимать



На устранение коллизий, возникающих между всеми уровнями бюджетной системы страны, направлены правовые новации, находящие отражение в принимаемых законах в части разграничения доходных и расходных полномочий, их финансового обеспечения и выравнивания финансовых возможностей бюджетов всех уровней.

— Развитие межбюджетных отношений характеризуется особой динамичностью. К примеру, в течение только 2011-2015 годов закон «О межбюджетных отношениях в Тверской области» коррек-

отношений федерального и регионального бюджетов, а также, соответственно, регионального бюджета и бюджетов муниципальных образований. Полагаю, самая важная из них — необходимость составления единого реестра полномочий федеральных органов государственной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления, что позволит в рамках межбюджетных отношений четко организовывать финансирование всех вопросов.

Андрей Епишин отметил, что субъектам нужны прозрачность, открытость процесса и компен-



сация тех решений, которые принимаются на федеральном уровне. Это касается и долгосрочного планирования бюджетов как регионов, так и муниципалитетов.

— В настоящее время по ряду позиций мы не можем прогнозировать долгосрочно даже государственные программы. На уровне региона мы инициировали внедрение особого порядка рассмотрения государственных программ. Речь идет о том, чтобы как минимум до принятия госпрограмм региональным правительством вносить в них предложения или поправки. Здесь есть ряд мероприятий краткосрочного

характера. А вот долгосрочный характер должен быть связан в госпрограммах и с межбюджетными отношениями, и с возможностями муниципалитетов, потому что большая часть программ, которые реализуются в субъектах, связаны с муниципальными образованиями. Полагаю, дискуссия на столь высоком уровне поможет найти наиболее оптимальные пути эффективно тратить деньги бюджета, а главное — наполнять его доходную часть, — резюмировал Андрей Епишин.

Также требует решения одна из важных проблем межбюджетных отношений, связанная с реализацией такого стимула их развития, как интерес в использовании всех потенциальных источников экономического развития региона, включая развитие производственных мощностей, промышленности, сельского хозяйства, а также необходимости исключения при этом возможности сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

— На 2017-2019 годы объем доходов и расходов федерального бюджета будет примерно таким же, как и в текущем году. Возможно, он будет и больше, но мы придерживаемся принципа консервативного планирования. Эти параметры обеспечивают выполнение социальных обязательств — тех, которые мы взяли сегодня. Отмечу, что федеральный бюджет не может дать дополнительные доходы бюджетам субъектов. Поэтому наша задача состоит в том, чтобы обеспечивать более рациональное перераспределение ресурсов, и речь идет не о том, чтобы отобрать у богатых регионов и дать бедным, а о том, чтобы перераспределение было справедливым. Здесь очень важно всеми способами стимулировать регионы к зарабатыванию собственных денег, — считает первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Владимир Петров.

По итогам совместного заседания комитетов был принят ряд рекомендаций правительству РФ. В их числе инвентаризация полномочий, делегированных на региональный (муниципальный) уровень с соответствующим совершенствованием системы нормированного финансового обеспечения данных полномочий, подготовка предложений по отмене неэффективных налоговых льгот, а также введение моратория на внедрение новых льгот после завершения работы по их инвентаризации и систематизации. Кроме того, рекомендовано разработать проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ, предусматривающий исключительное право законодательных (представительных) органов субъектов РФ на установление льгот по региональным налогам и представительных органов муниципальных образований на установление льгот по местным налогам.

**Пресс-служба  
Законодательного Собрания  
Тверской области**

**Андрей ЕПИШИН отметил, что субъектам нужны прозрачность, открытость процесса и компенсация тех решений, которые принимаются на федеральном уровне. Это касается и долгосрочного планирования бюджетов как регионов, так и муниципалитетов.**

законодательные решения по закреплению источников финансирования по доходам на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Минюст определил для себя временные рамки для инвентаризации действующей системы разграничения полномочий в полтора года — нужно проанализировать порядка 3,5 тыс. законов. Последняя инвентаризация проводилась в 2004 году, и за прошедшие одиннадцать лет произошли существенные изменения: если ранее делегированных полномочий было всего 11, то сейчас их 117, причем зачастую они не подкреплены субвенциями.

тировался не менее десяти раз. Внесение изменений осуществлялось в целях повышения эффективности системы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам Тверской области, а также в связи с изменениями федерального законодательства, — сказал председатель Законодательного Собрания Тверской области Андрей Епишин. — Это говорит о том, что данный вопрос является объектом пристального внимания, и здесь до совершенства предстоит пройти большой путь. Сегодня по итогам обсуждения принят ряд важных рекомендаций, которые касаются взаимо-