

Дай мне совет

В одном из прошлых номеров мы начали рассказывать об общественных советах, которые созданы почти при каждом министерстве и управлении правительства Тверской области. Наша публикация вызвала живой отклик, поэтому мы решили начать серию публикаций о советах, которые работают как при региональных министерствах и муниципалитетах, так и при территориальных представительствах федеральных органов власти

Первой на нашу статью отреагировала Общественная палата (ОП) Тверской области, которая активно взаимодействует с общественными советами, оказывает им определенную организационно-методическую помощь. По мнению секретаря палаты Валерия Карасева, гражданское общество в нашей стране находится на стадии становления, и Тверская область, увы, не исключение. Первые общественные советы в Верхневолжье появились несколько лет назад. Их по опыту других субъектов РФ и по инициативе Общественной палаты области создали руководители нескольких ведомств.

Кардинальным образом все изменилось, когда в мае 2012 года вступило в силу постановление правительства Тверской области «О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти». Региональные ведомства в обязательном порядке начали обзаводиться общественными советами.

— Сначала их формировали сами министры. Они приглашали в них наиболее известных представителей профильных общественных объединений и специалистов — нередко в определенной степени зависимых от себя людей. К счастью, вскоре удалось изменить эту систему. Теперь советы формируются следующим образом: треть кандидатов предлагает руководитель ведомства, треть — управление общественных связей правительства Тверской области и еще одну треть — Общественная палата региона.

Валерий Карасев считает, что за полтора года при многих ведомствах были сформированы достаточно работоспособные советы, в которые вошли настоящие профессионалы своего дела. Однако многие общественники считают, что для их работы не созданы необходимые условия — нет достаточной материально-технической базы и должного информационного освещения. Но одна из самых главных проблем — отсутствие необходимых знаний у членов советов.

— К сожалению, они пока еще не совсем четко представляют себе свои функции. Их необходимо учить. Общественная палата организует два раза в год специальные учебно-методические семинары для руководителей общественных советов. Однако этого недостаточно, — считает Валерий Карасев.

Эффективная работа совета напрямую зависит от позиции министерства, при котором он создан. Например, несколько лет



назад председателем совета при министерстве лесного хозяйства Верхневолжья был избран бывший руководитель ведомства Евгений Ковалевский. Он жестко критиковал работу руководства ведомства. Затяжной конфликт закончился тем, что Евгений Ковалевский в прошлом году покинул свой пост и с тех пор отказывается комментировать эту историю и входить в какие-либо общественные объединения.

Такие случаи большая редкость. Как правило, деятельность совета, на который не обращает внимания профильный министр, постепенно прекращает активную работу. По мнению Валерия Карасева, в регионе есть советы, которые собираются только на заседания, обсуждают отчеты чиновников, однако впоследствии не контролируют выполнение своих же рекомендаций.

Пример для подражания

В Тверской области есть советы, достойные подражания. В этом номере мы подробно расскажем о деятельности совета при министерстве социальной защиты населения Тверской области. Его возглавляет Владимир Данилов. С 1990 по 2002 годы он руководил департаментом социальной защиты населения Верхневолжья, а до этого трудился на посту главного врача областной стоматологической больницы, поэтому не понаслышке знает обо всех проблемах отрасли.

Сейчас в совет входит 15 человек — члены общественных организаций, представляющие интересы самых разных групп населения, нуждающихся в социальной защите.

— В свое время в совете было более 20 человек, но затем из него ушли люди, которые не имеют прямого отношения к социальной сфере, — говорит Владимир Данилов. — Они не ходили на заседания, поэтому мы их просто исключили.

Совет собирается четыре раза в год. Все оперативные вопросы решает рабочая группа, состоящая из пяти человек. Любой, у кого возникли вопросы к социальным службам региона, может в случае необходимости обратиться в общественный совет. Узнать о датах заседания объединения, а также

связаться с его членами можно через приемную министерства по телефону (4822) 34-27-63. Вопрос будет рассмотрен на рабочей группе или на заседании совета. Его рекомендательное решение будет передано руководителям ведомства.

Несмотря на то, что у общественников сложились хорошие отношения с руководством министерства, к их мнению далеко не всегда прислушиваются. Например, в 2013 году стоимость единого социального проездного билета в Тверской области была увеличена сразу в четыре раза. Владимир Данилов считает, что это большая ошибка, которая уже в ближайшей перспективе может привести к банкротству муниципального общественного транспорта.

Члены совета приняли активное участие в обсуждении закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», который принят Государственной Думой в декабре прошлого года и вступит в силу с января 2015-го. Его принятие давно назрело, так как законодательные акты,

принятые в середине 90-х, устарели. Закон повышает доступность соцуслуг для населения, конкретизирует ответственность организаций, оказывающих социальные услуги. Документ впервые предполагает формирование индивидуального плана оказания социальной помощи, а также создает условия для работы некоммерческих организаций, оказывающих социальную помощь населению.

Согласно закону, во всех социальных учреждениях будут ликвидированы службы медицинской лекарственной помощи. Это положение категорически не устраивает общественников.

— Мы написали множество писем депутатам Государственной Думы РФ и даже обратились к президенту страны. Мы пытались объяснить, что нельзя ломать систему, которая успешно работает уже более 100 лет, — говорит Владимир Данилов. — Районные больницы испытывают острую нехватку персонала, так что непонятно, каким образом они смогут обслуживать учреждения социальной сферы. Это непродуманное

решение может привести к очень печальным последствиям. К сожалению, мнения общественников Тверской и других областей, а также органов государственной власти регионов не были услышаны. Закон принят без изменений.

В обязанности членов общественного совета при министерстве социальной защиты населения также входит ежеквартальная оценка всех социальных учреждений региона, но провести ее в полном объеме невозможно, общественникам даже не выделяют необходимого транспорта. Но они надеются, что в этом году ситуация изменится.

— Дело в том, что многие решения принимаются на уровне федерации и области, а министерство является простым исполнителем, — говорит Владимир Данилов. — Но я считаю, что нужно не просто критиковать, а работать, тогда и отношение к общественникам со стороны власти будет меняться в лучшую сторону. Руководство министерства социальной защиты населения Тверской области нас уважает и по многим вопросам учитывает наши советы. Иногда его руководители даже опасаются отчитываться перед нами, зная, что мы не просто слушаем, а зададим множество неудобных вопросов.

Но подробно узнать о деятельности передового общественного совета не так-то просто. На сайте министерства социальной защиты населения публикуются (часто с запозданием в несколько месяцев) только протоколы заседаний. По словам Владимира Данилова, на более широкую информационную кампанию у ведомства просто нет средств.

Члены совета надеются, что в ближайшее время ситуация изменится к лучшему, а пока деятельность этого совета, как и многих других, остается загадкой для большинства жителей Тверской области.

Андрей САБЫНИН

Состав общественного совета при министерстве социальной защиты населения Тверской области

Председатель

1 Данилов Владимир Николаевич

Заместитель председателя

2 Марыгин Александр Борисович

Секретарь общественного совета

3 Серэф Светлана Семеновна

Члены общественного совета

4 Виснапу Надежда Рудольфовна

5 Горячев Александр Иванович

6 Зеньков Иван Николаевич

7 Ибрагимова Светлана Юрьевна

8 Ковалев Юрий Ильич

9 Комова Нина Яковлевна

10 Конгро Зоя Алексеевна

11 Королев Виктор Иванович

12 Толстых Олег Николаевич

13 Трегуб Александр Борисович

14 Шкутков Анатолий Федорович

15 Чарухчева Наталья Федоровна

председатель Тверской областной организации профсоюза работников госучреждений

начальник отдела организационной и кадровой работы министерства социальной защиты населения Тверской области

координатор проекта «Женское здоровье» по Твери и Тверской области

руководитель Епархиального отдела по преодолению алкоголизма и наркомании

член президиума Тверского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов

председатель регионального правления Всероссийского общества глухих

председатель ООО инвалидов «Союз Чернобыль»

председатель правления Тверского отделения Союза пенсионеров России

член президиума ТОО Союза пенсионеров России, руководитель общественного объединения «Детдомовское братство»

председатель Областного совета ветеранов войны и труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов

председатель Тверской региональной организации общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане, член Общественной палаты Тверской области

председатель Тверской областной организации Всероссийского общества слепых, член Общественной палаты Тверской области

председатель областной организации Всероссийского общества инвалидов

главный редактор газеты «Так живем», член Общественной палаты Тверской области