

Жизнь по другой смете

В следующем году в Тверской области межбюджетные отношения между региональным центром и муниципалитетами будут выстраиваться по-новому. Как в этой ситуации осуществляется работа по руководству районом, с какими проблемами сталкивается администрация, мы беседуем с главой Ржевского района, доктором экономических наук Валерием РУМЯНЦЕВЫМ

— Валерий Михайлович, как известно, сейчас одним из необходимых условий получения господдержки для муниципалитетов является наличие комплексного плана развития. Какими вы видите перспективы и основные точки роста Ржевского района?

И есть ли у вас уже конкретные инвестиционные проекты, которые могут быть реализованы в ближайшем будущем? Какой экономический эффект они дадут?

— Действительно, правительством области по инициативе губернатора Андрея Шевелева последовательно осуществляется переход на работу муниципалитетов по целевым программам. Главной составляющей такого подхода является наличие комплексного плана развития. Мы имеем такой план. В перспективе Ржевский район с учетом наличия земельных ресурсов, своего географического положения должен стать крупной агропромышленной территорией. Причем немало в этом направлении уже сделано. Нарастивает мощности Ржевская птицефабрика филиала №1 ООО «Дантон-Птицепром» с годовым производством мяса птицы 22-23 тыс. тонн, в этом году приступил к работе строящийся свинокомплекс проектной мощностью 52 тыс. голов свиней одновременного содержания и откорма, начали реализацию проекта по производству сырья для биотоплива.

Кроме того, уже не первый год в районе успешно работают промышленные предприятия: Верхневолжский кирпичный завод, домостроительный комбинат, который наряду с имеющимися мощностями по производству домов начал выпускать и фасадные конструкции, заводы по производству инертных материалов, один из которых начал работу в этом году в поселке Осуга. В ближайшей перспективе администрация района видит необходимость в наращивании



мощностей этих предприятий. Однако это не предел. В настоящее время при активной помощи области ведутся переговоры (а по отдельным позициям уже приступили к реализации проектов) по началу и строительству в 2013 году комплекса по производству молока в сельском поселении «Хорошево», семейной фермы в сельском поселении «Итомя», крупного инновационного предприятия в сельском поселении «Шолохово». Есть планы по освоению и формированию технологических парков на территории сельских поселений «Есинка» и «Итомя», по строительству завода в деревне Поволжье сельского поселения «Победа», крупного жилого поселка на территории сельского поселения «Шолохово».

При этом администрация района ведет последовательную работу, чтобы строительство новых предприятий было неразрывно связано с развитием социальной сферы территорий.

Эти шаги в развитии района, конечно же, принесли свои первые плоды. За последние три года удельный вес собственных доходов увеличился на 13,6%, консолидированный бюджет — на 10,6%, а собственные доходы в общем — более чем на 50%.

И дальше мы намерены вести поэтапное сокращение дотационной зависимости, формировать фонд развития района. Если же говорить о сельском хозяйстве, то здесь первоочередная задача — ввести в сельскохозяйственный оборот все имеющиеся у нас земли.

— В прошлом году в структуре правительства Тверской области появилось министерство по делам территориальных образований. Изме-

нились ли в связи с этим принципы взаимоотношений района с региональной властью? Как сейчас в целом выстраивается диалог муниципалитета с областным правительством? На какие вопросы местного значения вы бы обратили внимание исполнительной власти региона в первую очередь?

— Хотел бы начать ответ с кредо, которым руководствуюсь как глава района и как человек: любые взаимоотношения определяются двумя сторонами. Эти взаимоотношения должны быть максимально уважительными и доверительными. Могу убедительно подтвердить, что помощь и необходимое внимание со стороны министерства территориальных образований, как, впрочем, в равной степени и со стороны других министерств нашей области, район ощущает. Диалог есть. Нас слышат.

Конечно же, вопросов для совместного решения немало. Оптимизация порой абсурдных требований по содержанию школ, учреждений культуры на селе, проблемы в законодательстве и отсутствие эффективных структур по надзору за соблюдением земельного природоохранного законодательства — далеко не полный перечень того, где нам нужна более существенная помощь со стороны государственной и региональной власти.

Ведь формально этими вопросами должны заниматься муниципальные структуры, а фактически прав для их реализации нет.

— Сейчас Законодательное собрание Тверской области рассматривает проект областного бюджета на 2013 год.

По нашим сведениям, финансовая поддержка Ржевскому району, согласно представленным расчетам, сокращается на 23,5 млн рублей. Как это повлияет на исполнение районом своих расходных обязательств? Планируете ли вы внести в документ поправки, меняющие ситуацию? К слову, ваш коллега Олег Дубов выступил с критикой прогноза расходов муниципальных бюджетов — он считает их заниженными.

— Начну с последнего. Мне показался бы большим тот мой коллега, который бы сказал: «Мне достаточно!» Например, наш район уже имеет портфель развития в виде проектов, смет на 130 млн рублей, а потребность как минимум 500-600 млн рублей. С другой стороны, как экономист, хозяйственник, понимаю экономическую обстановку в России, области. Все должно соизмеряться. Действительно, финансовая поддержка району в 2013 году сокращается. Делается это достаточно открыто, все расчеты доступны. Иными словами, на первый план выдвигается объективное требование к нам, руководителям района: «Думайте, считайте, рискуйте!» Район готов к такому развитию сценария. В настоящее время уже рассмотрены меры, позволяющие частично компенсировать выпадающие доходы: сокращаются расходы на содержание управленческого аппарата, определены меры по экономии материальных ресурсов, есть программа развития района, а главное — обращено внимание на активизацию работы по пополнению доходной части. Жесткий диалог придется выстраивать с теми, кто сегодня

в силу разных причин забыл о выполнении государственных обязанностей в части использования всех видов собственности, своевременной оплаты налогов. Ведем переговоры с производителями о привлечении внебюджетных источников в социальную сферу.

— В настоящее время на федеральном уровне изыскиваются возможности увеличения доходов муниципальных бюджетов. Согласно предложению Минфина, 67 млрд рублей в год (в масштабах всей страны) местные бюджеты будут получать из разных источников: это налоги, уплаченные по патентной системе, единый сельскохозяйственный налог, отмена льгот по земельному налогу для силовых ведомств, а также административные штрафы в сфере благоустройства. А с 2014 года к ним планируется добавит доходы от земель неразграниченной собственности, плату за негативное воздействие на окружающую среду, а также 10% акцизов на нефтепродукты. Как вы считаете, эти меры помогут ослабить дотационную зависимость муниципалитетов и конкретно Ржевского района? Какие другие пути увеличения собственных доходов вы сочли бы более эффективными?

— В сложившейся ситуации все меры будут полезны и ко времени. Из того, что вы перечислили, мне представляется наиболее эффективным со всех точек зрения, и в первую очередь с общегосударственной, если хотите, стратегической, повышение экономической ответственности за использование земли. Первые попытки делаются. Надо идти в этом направлении смелее. В частности, серьезным источником пополнения бюджета могут стать отчисления от платы за разработку лесных массивов, так как разработчики, несмотря на принимаемые меры, наносят значительный ущерб, например, дорожному хозяйству.

Кроме того, мы подсчитали, что если найти собственника, поставить на налоговый учет все 97677 га сельскохозяйственных угодий, увеличить налоговую ставку хотя бы в 2 раза, то субсидии району можно сократить в 2-2,3 раза, а дотационную зависимость в бюджете на 2013 год — без малого в два раза.

При подписании договора аренды земельных участков большинство арендаторов улыбаются,

когда в договоре стоит сумма аренды за 15 соток 45 рублей в год. Или состоятельный арендатор за 10 га арендованной земли на берегу Волги платит 500-600 рублей в год. Сложилась практика, когда население, имея участки в Подмосковье, арендует у нас на всякий случай второй и даже третий участок земли. Так случилось, что в районе такие участки занимают около 6 тыс. га сельскохозяйственных угодий, а ответственности за их использование нет.

В 2011 году в районе была создана рабочая группа под началом депутата Государственной Думы России В.А. Васильева по разработке предложений по данному вопросу. Выводы рабочей группы доведены до Госдумы, о них известно в Законодательном собрании нашей области. Пока же мы пытаемся в рамках действующего законодательства искать приемлемые решения на месте. В частности, с 1 января 2013 года мы переходим на выделение земельных участков в аренду только через торги, идем на ограничение количества арендуемых участков и повторной аренды при невыполнении ее условий в предыдущем сроке. В 2013 году намерены завершить работу по определению собственников на так называемые невостребованные паи, что позволит создать условия для более активной работы по вводу в экономический оборот не менее 10-12 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

В районе за последние годы построено более 25 тыс. кв. м зданий и сооружений, однако только 60% из них введено в строй и зарегистрировано в установленном порядке. А ведь это немалая часть выпадающих доходов.

Есть и еще не менее серьезный вопрос. В силу экономических причин, в том числе и государственного уровня, по территории района проходят многочисленные линии газопроводов и электропередач. 5-7 лет назад только налогов за земли под этими линиями район имел до 8 млн. рублей (в деньгах тех лет).

В 2010-2012 годах идет интенсивная работа со стороны собственников о регистрации права собственности по месту регистрации головных предприятий. В результате вся хозяйственная деятельность осуществляется на территории района, а налоги уходят в Москву, Санкт-Петербург, другие города.