

# Андрей Епишин принял участие в Совете законодателей

**Очередной главный парламентский форум страны был посвящен совершенствованию миграционной политики**

20 ноября в Москве состоялось заседание Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ. Сенаторы, депутаты Госдумы и спикеры региональных парламентов обсудили актуальные вопросы государственной миграционной политики, ее законодательного обеспечения, улучшения правовых механизмов привлечения иностранной рабочей силы и контроля за нелегальной миграцией.

Открывая заседание, председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ Валентина Матвиенко отметила, что Россия сегодня находится на втором месте после США по количеству мигрантов, в 2014 году на территорию нашей страны въехало 14 млн человек. Предстоит совершенствование российского миграционного законодательства, в первую очередь с учетом массового потока беженцев с Украины на территорию России. Есть необходимость в обновлении и закона о беженцах, принятого более 20 лет назад, а также в перспективе — детальное обсуждение и принятие Миграционного кодекса, который поможет систематизировать действующие нормативные правовые акты в этой сфере.

Председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин отметил, что миграционные процессы не должны быть источником разобщения людей, необходимо шире использовать положительный опыт субъектов Федерации в области регулирования миграционных потоков.

Интересные статистические данные по миграции привел начальник ФМС России Константин Ромодановский: сегодня 80% гастарбайтеров составляют выходцы из стран СНГ, почти 45% мигрантов обосновались в Москве, Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях. По словам Ромодановского, в настоящее время на 2,7 млн законно работающих приходится 2,9 млн трудящихся незаконно, то есть цифру нелегалов впервые удалось приблизить к числу легально работающих.

Представители федеральных ведомств и руководители региональных парламентов подробно обсудили весь комплекс политических, эконо-

номических и демографических вопросов, связанных с миграцией. Особое внимание вызвали вопросы нововведений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и ряд других законодательных актов. В частности, отменяются квоты на рабочие места — для мигрантов из безвизовых стран вводится разрешительная патентная система. Патент на временную трудовую деятельность будет выдаваться миграционной службой. Субъекты РФ определяют коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

тельные возможности управления трудовыми ресурсами и пополнения своего бюджета.

— Мы должны на законодательном уровне определить для Тверской области четко выверенный оптимальный коэффициент, в соответствии с которым будет формироваться фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц. Этот платеж является одним из обязательных условий и вносится до получения патента на временную трудовую деятельность, — подчеркнул он.

Для приведения правовой базы в соответствие с феде-



**Георгий ОСТАПКОВИЧ, директор Центра конъюнктурных исследований ВШЭ: — Необходимо сконцентрироваться на 10-15 высокотехнологичных сегментах рынка и прорывных направлениях, которые будут востребованы глобальной экономикой в ближайшие 10 лет.**

фильного министра, проведения различных конкурсов и аукционов, открытия финансирования и определения потоков данного финансирования до внедрения данных разработок может пройти и целых пять лет. Однако когда-то надо комплексно начинать данные проекты, иначе экономика страны обречена постоянно быть развивающейся и догоняющей.

Основным финансовым источником по реализации данного проекта должно стать государственное и частное партнерство (ГЧП). Нужно применять новые подходы в области налогообложения, особенно в отношении создаваемых производств. Требуется кардинальное улучшение предпринимательского климата, включая инвестиционный, и создание принципиально иных мотиваций предпринимателей для вложений в новую промышленность.

— Однако пока государство идет по другому пути. Совсем недавно Государственная Дума РФ в третьем чтении приняла закон о введении местных сборов для торговых организаций. Новый муниципальный сбор будет постепенно вводиться с лета следующего года в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь). Сбор установлен для стационарной и нестационарной торговли, а также торговли со складов. Как наш ваш взгляд, данный закон повлияет на бизнес?

— Сегодня, к сожалению, ситуация с российским бюджетом складывается крайне напряженная. Когда появляются подобные проблемы, есть, грубо говоря, четыре выхода. Первый, самый простой и самый губительный для экономики, — это обложить бизнес, причем стагнирующий, дополнительным налоговым обременением и таким образом увеличить доход бюджета. Второе — уменьшить статьи расходов с целью экономии средств. У нас есть три статьи, которые по непонятным причинам являются абсолютно защищенными. Это расходы на оборону, государственное управление и, слава богу, на соци-

альные расходы. Остаются здравоохранение, образование, наука, культура, поддержка различных отраслей и т.д. Но и здесь урезать вряд ли получится. Третий маневр — надо взять займы и увеличить государственный долг, который, кстати, у нас один из самых низких по сравнению с большинством стран. Четвертое — создать благоприятный инвестиционный климат предпринимателям, мотивировать их к прекращению вывода капитала за рубеж, создать условия для снижения инфляции, падения национальной валюты, тогда, соответственно, снизится ключевая ставка по кредитам ЦБ РФ, станет постепенно улучшаться деловой климат на предприятиях и оживать производство. В результате начнет расти экономика. Ведь рост ВВП всего на 1% в год даст налоговых поступлений в бюджет не меньше 300-350 млрд рублей.

Конечно, никакие региональные сборы с торговой деятельности не обеспечат подобных поступлений в бюджет. Но, видимо, исполнять бюджет таким образом гораздо проще, чем использовать другие, более эффективные, оптимизационные налоговые механизмы. Для меня нет сомнений, что это только начало налогового ралли. В середине или в конце следующего года мы наверняка будем снова обсуждать очередные новации с налогами на бизнес. Конечно, данная акция нанесет тяжелейший удар по предпринимательству в целом и по малому бизнесу в частности. Около 30% бизнесменов, глубоко вздохнув, в очередной раз затянут пояса и продолжат заниматься своей деятельностью, оптимизировав численность занятых, сократив зарплаты персоналу и закупку торгового оборудования. Примерно 10% торговых организаций просто уйдут с рынка, не выдержав дополнительного обременения, а 60% используют привычный в таких случаях уход в неформальную деятельность и переложение большей части налоговых издержек на конечного потребителя своей продукции — население.

**Андрей САБЫНИН**



**Андрей ЕПИШИН:**

**«Необходимо четко планировать, в каких отраслях будут заняты граждане иностранных государств, какова их роль в нашей экономике».**

По мнению председателя Законодательного Собрания Тверской области Андрея Епишина, переход к данной системе привлечения мигрантов оправдан и предоставляет регионам дополни-

тельными новациями Законодательному Собранию предстоит принять новые законодательные акты. Как отметил Андрей Епишин, тема привлечения мигрантов всегда имеет большой общественный резонанс, поэтому при подготовке нормативных правовых документов Законодательное Собрание проведет консультации с правительством области, Управлением федеральной миграционной службы, другими силовыми ведомствами, профсоюзами.

— Необходимо четко планировать, в каких отраслях будут заняты граждане иностранных государств, какова их роль в нашей экономике, чтобы не создавалось дополнительной напряженности на рынке труда, и в первую очередь не ущемлялись права наших сограждан, жителей Тверской области, — подчеркнул Андрей Епишин.

Все предложения председателей парламентов регионов страны нашли отражение в итоговой резолюции Совета законодателей, которая станет основой для дальнейшего совершенствования законодательства в рамках Концепции государственной миграционной политики, принятой в 2012 году и рассчитанной до 2025 года.