

Финансы в надежных руках

В этом году современной казначейской службе исполняется 20 лет с момента возрождения. За эти годы создана динамично развивающаяся и стабильно работающая структура, четко выполняющая свои функции и полномочия в сфере организации исполнения федерального бюджета, а также обслуживания бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. Подвести итоги деятельности Управления Федерального казначейства по Тверской области и рассказать о перспективах дальнейшего развития казначейства мы попросили заместителя руководителя управления Федерального казначейства по Тверской области Любовь АРТЕМЬЕВУ



— Из истории Российского казначейства: сама по себе казначейская система России в своем становлении и развитии прошла большой исторический путь. Началом создания централизованной системы управления финансами принято считать 1512 год, когда был образован Казенный Приказ (или Двор) — так называлась служба, которая исполняла роль посредника между верховной властью (царем) и управлением на местах. Известно, что в 1558 году было образовано первое государственное экономическое учреждение — Казна, контролирующее взимание податей, сборов и повинностей. Спустя два столетия в результате финансовых преобразований была создана Счетная палата, или Казначейская контора, следившая за правильным поступлением налогов, туда входили недоимки прошлых лет и остатки ассигнований по разным ведомствам. Кардинальному реформированию система подверглась при Петре I, когда вместо Приказов были образованы коллегии. А следующей ступенью в развитии финансовой системы России стало издание в 1775 году правового акта «Учреждения для Управления губерний Российской империи», согласно которому в каждой губернии были созданы Казенные палаты. В 1796 году была учреждена должность государственного казначея для управления финансами из единого центра. В таком формате казначейская система просуществовала до октября 1917 года: пришедшей после революции

власти, собиравшейся строить новое общество не на основе рыночных отношений, а на распределении и нормировании, четкие и определенные функции казначейства были не нужны.

— **Неужели вплоть до экономических реформ начала 1990-х годов у государства не было необходимости возродить систему учета публичных финансов?**

— Это не совсем так: идея создания казначейства как системы, обеспечивающей исполнение бюджета, витала в воздухе с конца 1980-х годов. Эти функции тогда выполнялись Госбанком СССР на основании расписаний, утвержденных Министерством финансов на квартал вперед. В 1991 году Министерство финансов СССР было объединено с Минфином РСФСР. В СССР бюджет имел подчиненную функцию и представлял собой план, выраженный в денежной форме. Был и еще один нюанс: все доходы собирались в Госбанке, и если полученных средств не хватало, недоборы бюджета компенсировались с помощью печатного станка. В начале 1990-х годов этот способ формирования и исполнения бюджета был невозможен. Галопирующая инфляция, достигающая сотен процентов в год, деньги стремительно обесценивались, система государственных финансов фактически была переведена на «ручное управление». Общую картину дополняло ярко выраженное впечатление надвигающегося хаоса. Управление государством в целом перестало работать, и никто не знал, за что хвататься и что делать...

— **Несложно подсчитать, что единая система органов Федерального казначейства была создана в 1992 году. Какие задачи ставились перед ведомством на первоначальном этапе?**

— Примерно до 2000 года главным было оперативное развитие сети органов на всей территории Российской Федерации, так как средства федерального бюджета, направляемые на места, не были защищены, «опекались» коммерческими банками и зачастую обслуживали не только государственные интересы. К концу 1998 года УФК появились в 87 субъектах РФ. В Тверской области казначейство было создано 11 ноября 1993 года. Но на развитии Федерального казначейства не могли не сказаться ни частые (шесть за 6 лет — с 1992 по 1997 гг.) смены министров финансов, ни отсутствие четко выраженной политической воли российского руководства в отношении приоритетности развития и обеспечения Федерального казначейства. В те годы казначейство было похоже на Золушку до поездки на бал — красивая, неунывающая, трудолюбивая, но весьма скромно одетая и совершенно не оцененная ни королями, ни принцами.



— **Тем не менее «Золушка» стала «принцессой»: сейчас финансовая система государства без вашего ведомства просто немыслима. Что собой представляет казначейство сегодня?**

— В настоящее время Казначейство России осуществляет целый ряд важнейших общегосударственных функций. Одна из его стратегических задач — обеспечить доступность и прозрачность информации о состоянии общественных финансов. Поэтому продолжается работа по развитию аналитической системы ключевых показателей эффективности (система КПЭ) — комплекса оперативной информации о ходе исполнения

полнения работ, оказание услуг. Кроме того, Федеральное казначейство обеспечивает реализацию по созданию и развитию системы «Электронный бюджет», где также является оператором, обеспечивает выполнение государственной функции по ведению реестра государственных и муниципальных контрактов РФ. В 2012 году тверским управлением внедрена система удаленного финансового документооборота СУФД-онлайн, обеспечивающая информационное взаимодействие клиентов с органами Федерального казначейства в режиме реального времени с использованием сети интернет. В рамках реализации проекта

— В следующем году УФК планирует дальнейшую модернизацию. В частности, предполагается запуск государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, усовершенствование процедуры постановки на учет бюджетных обязательств, принятых участниками бюджетного процесса. Со следующего года усовершенствуются процедуры постановки на учет бюджетных обязательств, принятых участниками бюджетного процесса, — казначеи будут формировать сведения о принятом на учет бюджетном обязательстве на основании сведений о контракте, включенном в Реестр государственных контрактов. Состав реквизитов и показателей о государственных контрактах позволит автоматически поставить на учет бюджетное обязательство. Предстоит также осуществить подготовку к переходу на новый механизм предоставления бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Уже сейчас ведется подготовка по предоставлению краткосрочных (до 30 дней) бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъекта и муниципальных образований. Помимо этого планируется осуществить переход на кассовое обслуживание исполнения бюджетов территориальных внебюджетных фондов. Словом, работы немало, но мы уверены в успехе: в УФК по Тверской области выполнение поставленных задач обеспечивает коллектив профессионалов, которые ответственно и творчески подходят к решению вопросов управления финансовой системой, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета.

Алла ВОЛОШИНА

В Управлении Федерального казначейства по Тверской области выполнение поставленных задач обеспечивает коллектив профессионалов, которые ответственно и творчески подходят к решению вопросов управления финансовой системой, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета.

бюджетов, предоставляемой пользователям в режиме реального времени. В рамках дальнейшего развития системы КПЭ планируется предоставлять оперативную информацию об исполнении бюджетной системы РФ в интерактивном режиме для широкого круга пользователей.

Также казначейство является оператором российского официального сайта по государственному закупкам для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, вы-

«Модернизации казначейской системы» в 2011 году в управлении был осуществлен ввод в эксплуатацию высокотехнологического программного продукта — автоматизированной системы Федерального казначейства (АС ФК). База данных стала концентрироваться в управлении вместо развертывания ее в каждом территориальном отделе.

— **А как будет в дальнейшем развиваться система органов Федерального казначейства?**