



## Их нужно испугать

**Предпринимателей, использующих труд нелегальных мигрантов, собираются сажать в тюрьму. Решетка заставила тысячам тверских бизнесменов**

Депутаты Госдумы РФ выступили с инициативой об ужесточении ответственности за использование труда нелегальных мигрантов. Если работодатель более двух раз был уличен в эксплуатации гастарбайтеров, осознать свою вину он должен будет уже в тюрьме. Предлагаемый срок наказания — до одного года.

Напомним, сейчас использование труда нелегальных мигрантов карается административным штрафом: для должностных лиц — до 50 тыс. рублей, юридических — до 800 тыс. Также возможно приостановление деятельности организации на срок до 90 суток.

Законодатели предполагают, что наказание рублем не приносит должного эффекта: финансовая выгода от труда нелегалов легко покрывает суммы штрафов. Уголовная ответственность же должна стать, по мнению депутатов, лучшей мотивацией.

Эксперты расходятся в оценке подобных мер. Дело в том, что работа многих компаний строится на использовании труда мигрантов, и заменить их нечем, ведь не каждый русский согласен работать за копейки, а уж тем более — за еду.

— Подобная инициатива крайне вредна, — считает президент межрегионального общественного фонда содействия защите прав предпринимателей «Деловая Перспектива» Дина Крылова (Москва). — За экономическим преступлением должно следовать экономическое наказание. Улучшить ситуацию с мигрантами может введение грамотных принципов миграционной политики.

Противоположной точки зрения придерживается генеральный директор завода «Тверьстроймаш» Анатолий Боченков:

— Подобные санкции — это плата за безответственность. Как правило, действовать по закону недобросовестным предпринимателям мешает прежде всего жадность — пытаются сэкономить, не задумываясь о последствиях. Полагаю, что ужесточение наказания — правильная инициатива.

Поддерживает эту мысль и председатель Тверского областного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Наталья Лыбынина:

— Думаю, что большинство предпринимателей сами поддержат эту инициативу. Нынешние меры воздействия — штрафы и предупреждения — доказывают свою несостоятельность. По большому счету, многие работодатели используют труд приезжих, но делают это абсолютно легально, оформляя все необходимые документы. Обходить систему тех, кто зарабатывает на нелегалах, заставляет исключительно желание нажиться, отсюда и хаос, который творится в миграционной сфере.

Что касается самих мигрантов, то они были бы не прочь выйти из тени и зарабатывать легальным трудом. Напомним, в феврале 2013 года глава Федерации мигран-

тов Муххамад Амин Маджумдер от имени всех иностранных работников сообщил в письме Владимиру Путину, что приезжие «готовы платить налоги и соблюдать законы и традиции Российской Федерации», и попросил разово амнистировать всех нелегалов. В то же время непонятно, что мешало им легализоваться раньше, не прибегая к радикальным мерам вроде всероссийской миграционной амнистии. Ведь для тех приезжих, которые трудятся у частных лиц, уже три года как есть вполне доступный способ сделать свой труд законным: получить патент, который позволяет выходя из стран СНГ легально работать без оформления разрешения на работу.

Эта система предлагает платить тысячу рублей в месяц, которые пойдут «в зачет» налога. В прошлом году в Верхневолжье такой патент получили 10,5 тыс. иностранных граждан, принеся региональному бюджету прибыль в 48 млн рублей. Если учесть, что в Тверской области только за первые три месяца 2013 года сотрудники УФМС выявили 1813 нелегалов, можно предположить, что если бы каждый из них получил патент, то только за месяц бюджет области пополнился бы почти на 2 млн рублей. К слову, поток мигрантов в Верхневолжье увеличивается с каждым годом. За первые три месяца в Тверской области уже встали на учет более 20 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства.

**В прошлом году 1106 тверских предпринимателей, незаконно использующих иностранный труд, были оштрафованы на 12,5 млн рублей. То есть в среднем на каждого «эксплуататора» приходится взысканий на сумму чуть более 11 тыс. рублей.**

За прошлый год в тверской регион въехали и встали на учет более 100 тыс. мигрантов. Как правило, работают они в строительстве, системе ЖКХ и торговле. Теперь внимание: к декабрю прошлого года, по официальной информации, в этих отраслях было зарегистрировано всего 150 человек. То есть из 100 тыс. мигрантов официально трудоустроились и заплатили налоги 150 приезжих. Но закон будет карать не тех, кто использует труд мигрантов и не платит налоги. Угроза сесть в тюрьму на год будет у тех, кто использует труд нелегальных мигрантов.

Сегодня в стране, по разным данным, трудится порядка 10 млн нелегалов. Большинство из них давно уже не рабы: умудряются покупать личный транспорт, да и селиться предпочитают не в подвалах, а, например, в новых квартирах, как это было в микрорайоне «Радужный» в Твери. Тогда более 300 мигрантов, в том числе нелегальных, были обнаружены в квартирах многоэтажного дома, принадлежащего Министерству обороны РФ. Это свидетельствует о том, что и работодатели, и мигранты, в том числе нелегальные, чувствуют себя безнаказанно и вполне вольготно. И есть от чего. Вдумайтесь: за 2012 год УФМС по Тверской области выявило 1106 предпринимателей, незаконно использующих иностранный труд. Все они были оштрафованы на 12,5 млн рублей. То есть в среднем на каждого «эксплуататора» приходится взысканий на сумму... чуть более 11 тыс. рублей. Скажем прямо, небольшая потеря. Можно предположить, что и угроза тюремного срока предпринимателям не покажется такой уж страшной. Если взять за основу, что тема эта коррупционная, то с принятием закона возрастет и «цена услуги». Как результат: коррупционер — при деньгах, предприниматель — при ресурсах, ресурсы — при деле.

**Елена ШЕРОВА**

## Другие торги

Президент РФ Владимир Путин 8 апреля подписал закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Старый проект, по всей видимости, ожиданий по борьбе с коррупционной составляющей не оправдал. Потому и претерпел более 1,5 тыс. поправок. О том, что же удалось сделать в новом законе, мы беседуем с экспертом в области государственных и межкорпоративных закупок, коммерческим директором электронной торговой площадки В2В-Center Андреем БОЙКО, который не раз утверждал, что любые электронные площадки непрозрачны

**— Новый закон о Федеральной контрактной системе вступает в силу 1 января 2014 года и заменит собой многострадальный 94-ФЗ. Андрей Александрович, какие средства защиты от коррупции очевидны для вас в новом документе, а где все-таки остались лазейки для махинаций?**

— На мой взгляд, новый закон — компромисс между экспертным сообществом и заинтересованными ведомствами. По многим спорным моментам удалось найти формулировки, устраивающие обе стороны. По-прежнему остается актуальным вопрос об эффективности нового закона. Выводы можно будет сделать только в последующие годы. Сейчас же, «на бумажке», в законе прописаны нормы, которые с большей вероятностью сокращают риск коррупции. Давайте подробнее их рассмотрим.

Во-первых, были скорректированы антидемпинговые меры. Теперь, если поставщик существенно снижает первоначальную стоимость контракта, он обязан предоставить обеспечение в большем размере.

Во-вторых, изменены методы определения начальной (максимальной) цены контракта. Метод сопоставимых рыночных цен установлен в качестве основного. Данная поправка минимизирует риск завышения начальной цены.

В-третьих, введено обязательство о проведении повторных торгов, в случае если в первый раз торги были признаны недействительными. Например, раньше госзаказчик имел право заключить прямой контракт сразу после объявления торгов несостоявшимися. Порой он специально делал так, чтобы торги не состоялись. Согласно новому закону о госзакупках, заказчик обязан провести повторные торги по установленным законом

правилам. И только после этого он получает право прямой закупки. Данная поправка расширяет сферу действий конкурентных процедур и уменьшает возможность заказчику заключать прямые контракты.

Добавлю, что одним из факторов эффективности закупок является информационно открытая закупочная деятельность: должна быть обеспечена общедоступность данных о каждой закупке. Благодаря информационной открытости могут быть оперативно выявлены нецелевые закупки еще до их объявления, проанализировано соблюдение закона при выборе поставщика, получены данные о надлежащем исполнении государственного или муниципального контракта. Открытые и доступные данные о закупочной деятельности министерств и ведомств позволяют и контролирующим органам, и экспертному сообществу проводить анализ и делать объективные выводы в отношении интересующих их закупок.

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что отдельные поправки представляются целесообразными. Однако важна правоприменительная практика, иными словами, каким образом требования закона будут выполняться. Только тогда можно будет судить об эффективности этого закона.

**— В новом проекте закупки планируется отслеживать с помощью общественного контроля. Однако зачастую в комиссии и советы входят одни и те же люди. Что нужно, чтобы общественный контроль был эффективным, или его создание лишь формальная необходимость?**

— По новому закону крупные закупки подлежат предварительному общественному обсуждению. Однако неясен механизм воздействия экспертов в случае выявления нецелевой закупки. Кто и каким образом будет доказывать, что, например, машина может быть приобретена и за половину начальной (максимальной) стоимости?

С целью избежать перерасхода бюджетных средств в законе установлен закрытый перечень способов определения начальной (максимальной) цены, причем по общему правилу заказчик должен ориентироваться именно на рыночные цены. Но при этом не определено, что именно считать рыночными ценами. Специфика российского ценообразования такова, что в открытом доступе можно найти цены, отличающиеся на десятки процентов. Поэтому механизм планирования закупок,

# Молодежь готовят в депутаты

**В** Верхневолжье дан официальный старт региональному кадровому проекту «Обновление». Его разработчиком стала Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области.

Изменения в Избирательный кодекс, согласно которым минимальный возраст депутатства в муниципалитетах первого уровня был снижен с 21 года до 18 лет, областные парламентарии приняли еще в 2008 году. Однако, как можно наблюдать по прошествии почти пяти лет, серьезных подвижек в деле «омоложения» депутатского корпуса практически не произошло: в настоящий момент в представительных органах власти региона 162 народных избранника в возрасте 18-35 лет, что составляет всего 6,4% от их общего количества. Более того, молодежи младше 30 лет среди них только 46 человек (1,8%). Такая ситуация требует исправления, посчитали в Молодежной палате. Взрослые коллеги согласились с мнением своих молодых товарищей.

В сентябре в большинстве районов Верхневолжья пройдут выборы депутатов районных собраний и сельских поселений. **Проект «Обновление» нацелен на привлечение молодежи от 18 до 35 лет к участию в них в качестве кандидатов.** Добавим, что присоединиться к нему предлагается и тем, кому от 14 до 17 лет. До достижения избиратель-

а именно знакомство с главами муниципальных образований, выстраивание диалога с общественными организациями, подготовка членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей и многое другое.

— Планы амбициозные, но мы намерены достичь поставленных целей, — заверил председатель Молодежной палаты Алексей Андреев. — Не будем забывать и о том, что такого масштабного молодежного кадрового проекта в ЦФО еще не было. По сути, мы будем первопроходцами, а наш опыт, если он окажется интересным и жизнеспособным, готовы изучать и внедрять в других регионах.

Он также добавил, что проект на всех этапах его реализации будет доступным для внесения правок и предложений по улучшению его работоспособности и эффективности.

По мнению председателя Законодательного Собрания Андрея Епишина, «Обновление» можно считать логичным развитием молодежного парламентаризма в Тверской области.

— За последний год внесены серьезные изменения в избирательное законодательство. Так, представительные органы муниципалитетов наделены правом «муниципального фильтра» при осуществлении порядка выборов губернатора. Таким образом, значительно возрастает роль местных собраний депутатов в политической жизни региона, — отме-

**Для участия в проекте соискателю достаточно зайти на сайт Законодательного Собрания [www.zsto.ru](http://www.zsto.ru), в разделе «Молодежная палата» скачать и заполнить анкету и до 9 мая выслать ее на [mpzsto@mail.ru](mailto:mpzsto@mail.ru).**

ного возраста они смогут получить необходимые знания и опыт, а впоследствии, если захотят, выдвинуть свою кандидатуру на выборах.

Проект будет работать по четырем основным направлениям: поиск и отбор молодых кандидатов в депутаты, подготовка их к проведению избирательной кампании; поддержка депутатов на начальных этапах работы в органах представительной власти; формирование у них устойчивых положительных моральных принципов и установок; создание сообщества молодых народных избранников для их взаимодействия и обмена опытом, повышения уровня подготовки. Разработчики рассчитывают, что «Обновление» позволит повысить процент молодежи в органах представительной власти на местном уровне до 10% (как минимум по одному молодому депутату в составе представительного органа каждого сельского или городского поселения).

Участники смогут изучить не только теоретические аспекты депутатской работы, но и выполнить практические задания,

тил Андрей Епишин. — Тем не менее местные представительные органы и структуры самоуправления в целом по-прежнему не являются ориентиром (карьерным лифтом) для передовой, творческой, профессиональной части общества, в том числе и молодежи. Это в корне неверно. А потому можно только приветствовать смелость инициаторов проекта «Обновление», которые хотят изменить сложившуюся ситуацию: предоставить молодым активистам во многом уникальный шанс попробовать свои силы, поучиться у старших коллег и возможно, и самим научить их чему-то новому.

Депутаты областного парламента готовы оказывать содействие и поддержку участникам проекта, к примеру, предложив им стать помощниками депутатов в районах. Кроме того, Законодательное Собрание региона, областная избирательная комиссия и Общественная палата Тверской области намерены помогать в организации и проведении обучающих семинаров и тренингов.

**Александра ПАНКРАТОВА**



## О КОМПАНИИ:

B2B-Center — оператор электронных торгов. На сегодняшний день компания является одним из крупнейших разработчиков систем электронной торговли для корпоративных заказчиков. B2B-Center — система, объединяющая около 30 электронных торговых площадок — отраслевых, корпоративных, региональных, а также торговые площадки в других странах. В системе B2B-Center проведено более 240 тыс. торговых процедур на общую сумму свыше 2,5 трлн рублей. Количество участников системы превышает 120 тыс. компаний из ста стран мира. Свою миссию компания B2B-Center видит в формировании на территории России единого цивилизованного рынка электронной торговли, основанного на принципах справедливой конкуренции и применения инновационных технологий.

экспертиза их необходимости даже по новому закону остается не до конца урегулированной. Для решения этой проблемы необходимо принятие множества подзаконных актов.

— **Заказчики, согласно закону, имеют право «определить наиболее адекватный метод оценки предложений участников». Это означает, что заказы по-прежнему будут писаться под конкретного исполнителя. На сегодня это одна из основных проблем в сфере закупок. Решена ли она на данный момент?**

— В законе отражены многие механизмы, призванные ограничить произвол заказчика. Ему будет сложнее писать документацию под «своего» исполнителя.

— **Администрация президента в свое время выступила с инициативой о введении нормы, обязывающей электронные площадки возвращать участникам средства обеспечения, но и полученный с них доход.**

— Верно. Эта инициатива отражена в новом законе.

— **То есть раньше поставщик для участия**

**в аукционе вносил на счет некие средства обеспечения (5-20% от суммы контракта), которые возвращались после проведения закупочной процедуры всем участникам, кроме победителя. Теперь же возможно возвращение средств с процентами. Как вы, будучи активным участником рынка, относитесь к возникшей истории о том, что Сбербанк на средства обеспечения заказов получает прибыль, а это порядка 126 млрд рублей за 2012 год?**

— Мы не комментируем действия конкурентов.

— **Не раз в СМИ была озвучена тема, что электронные торговые системы могли бы стать панацеей от кризиса. Новый кризис, по всей видимости, не за горами, да и от старого компании только недавно оправились. Стали ли электронные площадки спасением для бизнеса или это возможно только в перспективе?**

— Рынок электронных торговых площадок (ЭТП) делится на два сегмента. Существуют ЭТП, на которых проводятся закупки для государственных нужд. А также есть коммерческие ЭТП,

на которых любая компания любого размера и из любой отрасли может как проводить закупки (то есть покупать), так и участвовать в торгах и использовать ЭТП в качестве дополнительного канала сбыта.

Электронная площадка B2B-Center относится к коммерческим площадкам. Согласно последним исследованиям РБК, B2B-Center занимает лидирующую позицию на рынке электронных торгов b2b сегмента (b2b — business to business). С помощью этой площадки проводят закупки такие компании, как ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО «АВТОВАЗ», ОАО «УК «Объединенная двигателестроительная корпорация», ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», Группа компаний «Башнефть», ОАО «Мечел», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ОАО «РусГидро», ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ОАО «Зарубежнефть», ОАО «Вертолеты России», Группа компаний «РОСВОДОКАНАЛ», «Группа ГАЗ» и т.д.

В целом электронная торговая площадка (ЭТП) — полезный инструмент для любого бизнеса. Например, закупщикам ЭТП помогает автоматизировать процесс закупок, уменьшить бумажную работу, позволяет экономить на закупках за счет конкуренции на торгах.

А компаниям-поставщикам, соответственно, дает возможность расширить каналы сбыта своей продукции.

Поэтому в период кризиса наиболее остро встает вопрос повышения эффективности компании, оптимизации существующих бизнес-процессов. И работа на ЭТП может в этом смысле помочь компаниям — как представителям малого и среднего бизнеса, так и крупным предприятиям. ЭТП не панацея, но это полезный инструмент для ведения любого дела.

— **Современный бизнес во многом отстранился от системы контрактов. Подскажите, как расширить кругозор компаний в этом направлении? В частности, ваша компания могла бы быть полезна тверскому бизнесу?**

— Я бы порекомендовал компаниям обратить внимание не только на торги в области госзаказа, но также и на закупки, которые организуют предприятия на коммерческих электронных площадках. И в этом наша площадка могла бы быть полезной. Например, на B2B-Center работают ООО «Тверь Водоканал», «Тверьэнерго» и еще более 500 предприятий из Тверской области. Любая компания, в том числе предприятия Тверской области, могут проводить на нашей площадке свои закупки, а также свободно принимать участие в торгах.

**Ирина ТЮРИНА**

Полную версию интервью читайте на нашем сайте [www.afanasy.biz](http://www.afanasy.biz)

**Андрей БОЙКО, коммерческий директор электронной площадки B2B-Center:**  
— Я бы порекомендовал компаниям обратить внимание не только на торги в области госзаказа, но также и на закупки, которые организуют предприятия на коммерческих электронных площадках.