

# Линии власти пересеклись

До 11 апреля в Государственной Думе ждут отзывов и предложений на реформу МСУ от региональной и муниципальной власти. Несмотря на то, что законопроект разработан на основе пожеланий Президента России Владимира Путина и внесен депутатами сразу трех фракций нижней палаты парламента, сама местная власть не торопится выразить однозначное одобрение будущей реформе



Напомним, что законопроект реформы МСУ, отменяющей прямые выборы мэра и вводящей повсеместно двуглавую систему, был внесен в Госдуму РФ 11 марта. Сейчас он уже рассмотрен на заседании Совета Госдумы, по итогам которого региональной и муниципальной власти субъектов Федерации было предложено до 11 апреля направить в нижнюю палату парламента свои отзывы и предложения. Сам законопроект в первом чтении планируют рассмотреть уже в апреле.

Согласно проекту, главы городов, имеющих районное деление, будут избираться из состава депутатов и возглавлять местные парламента. За хозяйственную часть управления будут отвечать сити-менеджеры. Парламенты городов станут формироваться из депутатов, делегированных районами.

## Ни денег, ни полномочий

По мнению авторов законопроекта, подобная система поможет, во-первых, сделать так, чтобы «любой гражданин мог дотянуться до власти рукой», а во-вторых, создать условия для развития сильной, независимой, финансово самостоятельной власти на местах. Между тем во многих регионах считают, что реформа, наоборот, убьет местное самоуправление.

Депутат Ярославской областной Думы Борис Немцов назвал законопроект глупостью, а члены всех фракций Красноярского городского Совета посчитали, что законопроект не отвечает ни одному из положений президентского послания.

В Тверской области также не все остались довольны предложенным вариантом реформы МСУ. Глава Оленинского района Олег Дубов в своем личном блоге заявил, что законопроект практически означает упразднение персональной ответственности перед населением.

По его мнению, вся реальная власть в районах будет сосредоточена в руках сити-менеджера, не зависящего от населения.

Олег Дубов даже подготовил поправки в законопроект, которые отправил в Законодательное Собрание Тверской области.

Нашел в реформе недочеты и депутат ЗС от КПРФ Андрей Истомин. По словам депутата регионального парламента, наблюда-

ет одна общегородская), то и вовсе останется неясным, из каких источников будут формироваться бюджеты содержания аппарата.

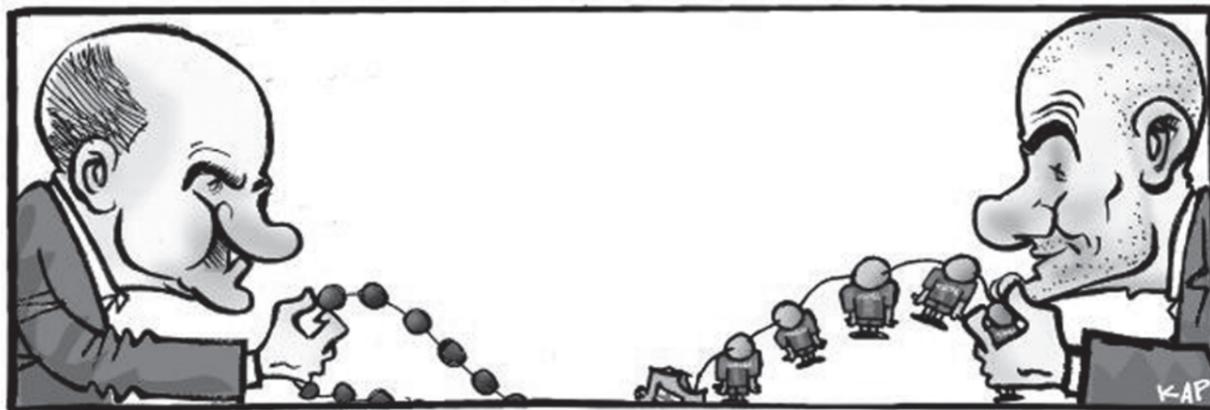
— Депутаты этих собраний станут некими психологами, которые должны будут успокаивать население, ведя прием граждан, но реально сделать они смогут минимум, поскольку не будут иметь ни полномочий, ни денег в бюджете.

Реальные же полномочия сосредоточены в руках главы администрации, назначение которого происходит по итогам конкурсных процедур. По сути, единственное изменение, которое произойдет в системе управления Твери, — это введение районных Дум внутри городских округов.

Согласно законопроекту, в городах с районным делением создаются выборные районные Думы, из депута-

Тверской области». В реестре, содержащемся в нем, нет районов Твери, а есть только город как отдельное территориальное образование — городской округ.

Узнать, входит Тверь в список городов, в которых собираются вводить систему районных Дум, или нет, очень просто: существует федеральный реестр муниципальных образований. В нем прописаны все муниципальные образования,



**В Твери уже сейчас функционирует двуглавая система управления. Прямых выборов мэра, которые отменяют законопроект о реформе МСУ, в региональной столице и так не проводят, а главу назначают депутаты городской Думы из своих рядов. Реальные же полномочия сосредоточены в руках главы администрации, назначение которого происходит по итогам конкурсных процедур.**

ется общая тенденция отстранения граждан и любой оппозиции от возможности выбирать руководителей городов.

— Что можно об этом сказать? Что власть станет еще более безответственной перед гражданами и более ответственной перед вышестоящим начальством, — сказал Андрей Истомин.

Сомнения у Андрея Истомина возникли и относительно идеи организации внутригородских районных Дум. По его мнению, уже в данный момент существует определенный дефицит в бюджете города, а если в Твери будут созданы пять Дум (четыре районные и

## Тверь так не делится

Председатель комитета по местному самоуправлению при ТГД Сергей Аксенов в интервью нашему еженедельнику рассказал, что он в настоящий момент не может себе представить схему функционирования новой системы в Твери.

Стоит отметить, что в областном центре Верхневолжья уже сейчас функционирует двуглавая система управления. Прямых выборов мэра, которые отменяет законопроект о реформе МСУ, в региональной столице и так не проводят, а главу назначают депутаты городской Думы из своих ря-

тов которых будет формироваться общегородская Дума. Тверь исторически делится на четыре района, но это вовсе не означает, что будут созданы четыре Думы.

По словам Сергея Аксенова, территориальное деление Твери на районы зафиксировано в настоящий момент только в Уставе города. В другие же реестры и законы Тверь внесена как единый городской округ, без деления на районы.

— В Тверской области есть закон, который определяет, что районы — это административно-территориальные единицы. Называется он закон «Об административно-территориальном делении

число жителей и внутреннее деление. Тверь в этот реестр внесена, а районы — нет, — рассказал Сергей Аксенов в интервью нашему еженедельнику.

По мнению депутата ТГД, модель создания внутригородских округов со своими Думами неприемлема для Твери и разработана прежде всего для городов-миллионников. По словам Сергея Аксенова, принятие закона приведет к созданию дополнительных самостоятельных администраций в каждом районе города, что выльется в дополнительные серьезные затраты для городского бюджета.

## Плохой, но мир

Организация райадминистраций в каждом городском округе вызвала нарекания и во время заседания Европейской ассоциации экспертов МСУ, о чем сообщила газета «Коммерсант». По мнению члена клуба Андрея Максимова, предложенная депутатами модель формирования местной власти не должна быть единственной. Он считает необходимым уточнить принцип делегирования районных депутатов в городской парламент. По его мнению, нужно предусмотреть возможность формирования представительных органов во внутригородских районах без создания в них муниципалитетов, поскольку в этом случае не надо будет создавать райадминистрации.

Союз российских городов, в котором состоит и Тверь, намерен отстаивать свое предложение четко определять вопросы местного значения муниципальных образований и их полномочия. В законе, по мнению СРГ, необходимо прописать 33 вопроса местного значения городских округов. В их число необходимо вписать, например, вопрос об организации дошкольного и школьного образования, медицинского обслуживания. Здесь стоит отметить, что в настоящий момент данные вопросы находятся в ведении региональной власти.

Илья Холодов, член комитета по местному самоуправлению и регламенту, заявил, что депутаты Тверской городской Думы планируют отправить отзыв на законопроект реформы МСУ в Государственную Думу РФ. Однако пока не ясно, будет он положительный или негативный, поскольку на комитете он не обсуждался.

Сам же Илья Холодов ранее выразил реформе поддержку:

— Реформа даст возможность депутатам играть большую роль в системе городского управления, которая на данный момент, по моему мнению, чрезмерно централизована и забюрократизирована, — написал депутат ТГД на сайте «Единой России».

Широкая критика реформы местного самоуправления на местах указывает на то, что законопроект разрабатывался в авральном режиме и является, по сути, сиюминутной реакцией на предложения Владимира Путина. Несмотря на это, есть ощущение, что многие региональные и муниципальные власти предпочтут высказать одобрение реформы исключительно из нежелания региональной власти спорить с федеральной.

**Алексей ПОЛУХИН**