

Прямые выборы губернатора: солируют политические партии

До 1 июля текущего года регион должен принять законы, регулирующие порядок проведения выборов губернатора Тверской области

Заседание постоянного комитета по госстройству и местному самоуправлению областного парламента было посвящено рассмотрению двух законопроектов — о поправках к Уставу Тверской области и о внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области.

На основе всеобщего, равного, прямого избирательного права

Законопроект, касающийся поправок к Уставу Тверской области, внесен губернатором Тверской области и председателем Законодательного собрания региона.

В частности, предлагается новая редакция статьи 111 Устава, что связано с изменениями в федеральном законодательстве. Согласно предложенному проекту закона, губернатор Тверской области будет избираться сроком на пять лет (но не более чем на два срока подряд) на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

На должность губернатора может быть избран гражданин России, достигший 30 лет и не имеющий гражданства или вида на жительство другого государства.

При вступлении в должность губернатор будет приносить присягу в торжественной обстановке на заседании Законодательного собрания, которое проводится в течение 20 дней после избрания главы региона.

В случае если выборы главы исполнительной власти признаны несостоявшимися или недействительными, назначаются повторные выборы. В этих условиях до вступления в должность избранного губернатора обязанности главы региона исполняет лицо, назначенное президентом РФ.

законов о выборах губернаторов. Такие законы уже приняты во Владимирской, Липецкой, Орловской, Пензенской и Челябинской областях. Их опыт изучен тверскими законодателями.

Согласно федеральному закону, кандидаты на пост губернатора могут выдвигаться политическими партиями или быть самовыдвиженцами. В предложенном областном избиркомом проекте закона кандидаты на должность губернатора Тверской области выдвигаются исключительно политическими партиями (их региональными отделениями) — самовыдвижение кандидатов не предусмотрено.

Для регистрации своей кандидатуры кандидатам предлагается заручиться поддержкой не менее чем 7% депутатов представительных органов местного самоуправления, а также глав муниципальных образований, избранных напрямую населением. Кроме того, из них 7% подписей, согласно законопроекту, должно быть собрано среди депутатов представительных органов и глав второго уровня (то есть муниципальных районов и городских округов). Собрать подписи нужно будет не менее чем в 3/4 муниципальных районов и городских округов региона. Подписи должны быть нотариально удостоверены и представлены на специальных «листах поддержки» (один лист — одна подпись). Каждый депутат или глава вправе поддержать только одного кандидата. Проверкой подписей будут заниматься избирательные комиссии. Кроме того, все кандидаты обязаны представлять сведения как о своем имущественном положении, так и об имуществе супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Для победы в выборах кандидату на пост губернатора необходимо набрать более половины голосов избирателей, явившихся на выборы (50% плюс 1 голос).



Проект закона члены комитета рекомендовали к рассмотрению на заседании Законодательного собрания сразу в двух чтениях.

Политические партии в авангарде

Проект закона «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» инициативой избирательной комиссии Тверской области. Его разработка связана с изменениями в федеральное законодательство. В частности, речь идет об изменениях в законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», подписанных президентом в мае текущего года.

В настоящее время в регионах ведется работа по разработке и принятию областных

Избирательный фонд для кандидата на должность губернатора Тверской области определен разработчиками законопроекта в размере 45 млн рублей. В случае назначения повторного голосования он может быть увеличен еще на 10%. Кстати, средний размер избирательного фонда кандидата в губернаторы в ЦФО варьируется от 20 до 300 млн рублей — в зависимости от количества избирателей на территории субъекта.

Обсуждение свелось в основном к уточняющим вопросам. Члены комитета решили, что получено достаточно информации для анализа. Проект закона был одобрен в первом чтении. Свои поправки, предложения, замечания и инициативы депутаты подготовят ко второму чтению документа, которое пройдет на заседании комитета по госстройству и местному самоуправлению во второй половине июня.

Прозрачная земля

С начала года Тверская область является одним из пилотных регионов, в которых отрабатывается реформа системы учета объектов капитального строительства (зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного капитального строительства). С 1 сентября на новый порядок учета перейдут все российские регионы, и услуги, которые прежде населению оказывали сотрудники БТИ, теперь будут предоставлять новые специалисты — кадастровые инженеры. Об этом нам рассказали управляющий саморегулируемой организации (СРО) НП «Первое национальное объединение кадастровых инженеров» Валерий КОСЫХ и сертифицированный кадастровый инженер, один из наиболее рейтинговых представителей этого профессионального сообщества — Вадим ГРЕБЕШКОВ

— Чем занимаются кадастровые инженеры?

Валерий Косых: — К сожалению, сегодня население и владельцы недвижимости практически не знают о существовании таких специалистов и об услугах, которые они оказывают. Кадастровые инженеры занимаются подготовкой документов для постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет. А объектами недвижимости являются не только земельные участки, но и здания (жилые и нежилые дома), сооружения, помещения (квартиры, комнаты и т.д.), объекты незавершенного строительства. В настоящее время наше СРО занимается информационным обеспечением деятельности кадастровых инженеров, проводит для них семинары, организует учебу, помогает с выбором специализированных программ и оборудования. Сегодня в Тверской области зарегистрировано около 500 кадастровых инженеров.

Вадим Гребешков: — Я бы дополнил, что речь идет о разработке и подготовке так называемых технических планов, которые заменили собой технические паспорта (их раньше выдавали отделения БТИ). Цель реформы и заключается в том, чтобы функции, которые раньше оказывали БТИ, передать кадастровым инженерам.

— Сколько стоят услуги этих специалистов?

В.Г.: — От 10 тыс. рублей, если речь идет о доме



Валерий КОСЫХ, управляющий саморегулируемой организации (СРО) НП «Первое национальное объединение кадастровых инженеров»:

— Постоянно составляется рейтинг кадастровых инженеров, где учитывается качество их работы. Если инженер периодически допускал грубые ошибки, непрофессионально вел свою деятельность, это повлияет на его профессиональную репутацию, он может быть лишен квалификационного аттестата и потерять работу по специальности.

под ИЖС (индивидуальное жилое строительство). По дачам другие тарифы, поскольку на них распространяется дачная амнистия. А самые высокие расценки — на сложные инфраструктурные сооружения: линии электропередачи, подземные коммуникации и так далее. Самые распространенные объекты — это квартиры в многоквартирных домах. Разработка технического плана стоит около 10-15 тыс. рублей. Следует заметить, что сотрудники БТИ, пользуясь старой практикой, предлагают разработку технических паспортов, которые сегодня фактически уже не нужны, достаточно технического плана. Соответственно, их услуги обходятся на 30-40% дороже. Люди не знают, что технические паспорта на объекты недвижимости сегодня не являются обязательными документами, и продолжают их заказывать.

— Какова цель проведения реформы кадастровых отношений?

В.К.: — Я думаю, следует определить промежуточные и конечные цели. Промежуточная — получить максимально полный и качественный учет всех объектов недвижимости

на территории России, в том числе и в Тверской области. У государства свой интерес: каждый учтенный объект недвижимости, имеющий конкретное собственника, подлежит оценке и налогообложению. И государству нужно увеличить собираемость налогов с недвижимости путем наполнения Государственного кадастра недвижимости актуальными сведениями о земельных участках и объектах капитального строительства. Поскольку стало очевидно, что органы БТИ с задачей проведения полного учета не справляются, эта услуга по описанию объектов недвижимости передается на внешний подряд — кадастровым инженерам. А конечная цель — повысить прозрачность и ликвидность существующей недвижимости, обеспечить гарантиями государства собственниками и приобретателями прав на недвижимость, исключить обман и мошеннические действия при проведении сделок.

— Владельцы недвижимости сейчас прочитали ваш ответ и заметили только одно — «собрать больше налогов». Тем более уже несколько лет говорят о резком увеличении налога на не-

движимость — ходят слухи, что до 50 тыс. рублей в год вырастет ставка налога. Как в этой ситуации может помочь собственникам недвижимости создание рынка кадастровых услуг?

В.Г.: — Дело в том, что рынка сегодня практически не существует, поскольку эту услугу оказывает монополист — БТИ. И каждый, кто собирается приобрести земельный участок или продать дом, хватается за голову при одной мысли, что ему предстоит идти в БТИ, сидеть в этих очередях... Как раз сейчас у БТИ появляется конкурент — те самые кадастровые инженеры, которые способны оказать эту услугу более качественно. Бремя содержания объекта недвижимости лежит на собственнике. Он обязан надлежащим образом его зарегистрировать и платить налоги. Другое дело, что кадастровый инженер в данном случае может выступать как консультант по оптимизации налогов. Ведь далеко не все собственники знают, что если разделить участок между членами семьи и оформить доли в собственность каждого из них, то тогда суммарно они будут платить налог по более низкой ставке. Речь не идет об уходе от налога, это незаконно, но кадастровый инженер может помочь с оптимизацией налоговых платежей.

Я бы еще добавил, что собственно технический паспорт составляется на основе ряда документов — технического плана, проектной документации, а также декларации, которую заполняет сам собственник. В декларации он сам указывает данные, которые после попадут в единый кадастр как основание для начисления налогов.

В.К.: — Почему все боится повышения налогов? Потому что усиленно распускаются слухи, связанные с незнанием планируемых поправок в налоговом законодательстве. Участники площадью до шести соток вообще не планируются облагать налогом. Площадь в домах и квартирах до 60 кв. м также облагать налогом не собираются. И если грамотно оформить налогооблагаемую базу, можно сэкономить на налогах. А именно здесь и нужен специалист, тот же кадастровый инженер.

В любом случае эта проблема при возможном (подчеркну — именно возможном) повышении ставок налога на недвижимость станет массовой для владельцев недвижимости и земельных участков, ведь только земельных участков в собственности в Тверской области, по данным Рос-

реестра, оформлено более миллиона.

— Таким образом, кадастровые инженеры составляют конкуренцию БТИ — раз. Помогают собственникам жилья правильно оформить свои объекты как налогооблагаемую базу — два. Какие еще преимущества и плюсы вашей работы?

В.Г.: — Как практикующий специалист, хочу сказать, что главный плюс — индивидуальный подход в работе с каждым клиентом. Если в БТИ стоят очереди и, по сути, работа ведется «на потоке», то здесь совсем иная ситуация: кадастровый инженер лично общается с каждым собственником, учитывает его интересы и пожелания при разработке и составлении технического плана.



Вадим ГРЕБЕШКОВ, сертифицированный кадастровый инженер:

— Следует заметить, что сотрудники БТИ, пользуясь старой практикой, предлагают разработку технических паспортов, которые сегодня фактически уже не нужны, достаточно технического плана. Соответственно, их услуги обходятся на 30-40% дороже.

В.К.: — Очень важно, что кадастровый инженер отвечает за правильность и точность своей работы даже своим имуществом! Вернее, схема такая: кадастровые инженеры, которые входят в СРО, во-первых, застрахованы, во-вторых, сертифицированы, в-третьих, существует специальный компенсационный фонд, из которого оплачивается возмещение ущерба. Но чрезвычайно важно, что кадастровый инженер заинтересован в качестве своей работы и по другим мотивам. Постоянно составляется рейтинг кадастровых инженеров, где учитывается качество их работы. Если инженер периоди-

чески допускал грубые ошибки, непрофессионально вел свою деятельность, это повлияет на его профессиональную репутацию, он может быть лишен квалификационного аттестата и потерять работу по специальности — профессиональное сообщество в лице СРО очень внимательно за этим следит.

— Где готовят кадастровых инженеров?

В.К.: — Специальность это новая, квалификационные требования предусматривают, что соискателем на звание кадастрового инженера может быть только гражданин РФ, не имеющий судимости, с дипломом о высшем или специальном среднем образовании — предпочтение отдается лицам, имеющим диплом геодезистов и землеустроителей. Претен-

дана квалификационная комиссия, которая проводит аттестацию всех кадастровых инженеров. Это сложный экзамен, который обязаны пройти все желающие работать кадастровыми инженерами. Тест содержит более двух тысяч вопросов, из которых случайным порядком выбирается 80, и для получения аттестата необходимо правильно ответить как минимум на 64. Лично я на экзамене дал 74 правильных ответа.

— Что же все-таки заставит собственника объекта недвижимости обратиться не в БТИ, а к «частнику», то есть к кадастровому инженеру?

В.Г.: — Те же самые мотивы, которые заставляют людей получать услуги не в муниципальной поликлинике, а в частной, — качество, скорость, надежность, индивидуальный подход. У аттестованного кадастрового инженера есть собственная электронная подпись, есть доступ к современному программному обеспечению. Уже накоплен опыт работы с так называемыми безбумажными технологиями. Как было раньше? Вы приходили в БТИ, стояли в очереди, потом вам говорят — придите через неделю, потом еще через неделю... Как это выглядит сейчас? Вам не надо куда идти, никаких очередей, к вам самому приходит специалист, который измерит ваш участок или дом лазерной рулеткой, специальная программа создает цифровую модель по специальной методике, инженер подготавливает межевой или технический план в электронном виде, подписывает документы электронной цифровой подписью кадастрового инженера, путем сервисов портала Росреестра отправляет пакет на государственный кадастровый учет или на регистрацию в Регистрационную палату. Вы экономите время, нервы и вам не надо куда ходить — услуга предусматривает отправку готовых документов клиенту почтовым отправлением на адрес собственника или его уполномоченного лица.

В.К.: — Я считаю, что в этом главное преимущество работы кадастрового инженера. Думаю, многие читатели газеты бывали в БТИ и помнят свои ощущения, связанные с хождениями по различным инстанциям. Визит к кадастровому инженеру должен существенно упростить процедуру, кадастровый инженер отнесется к вам как к клиенту, постарается учесть ваши пожелания и оказать максимально качественную услугу.

Владислав ТОЛСТОВ

На суд общественности

В Тверской городской думе прошли публичные слушания отчета об исполнении муниципального бюджета за прошлый год. Деятельность некоторых распорядителей средств подверглась критике — за формализм и равнодушие

Открывая слушания, глава Твери Владимир Бабичев призвал докладчиков сосредоточиться на эффективности затраченных финансовых ресурсов. По его мнению, сейчас о ней можно говорить лишь с оговоркой: «Яркий пример тому: из семи магистральных дорог, которые были сделаны в 2011 году, только две важны для оптимизации транспортного потока города, — отметил Владимир Иванович. — Поэтому необходимо учитывать такие ошибки в будущем, чтобы люди видели, куда и на что идут бюджетные средства».

В 2011 году в бюджет города поступило 7,5 млрд рублей. Значительная часть средств была потрачена на социально-культурную сферу и ЖКХ — почти 6,5 млрд рублей, остальные средства пошли на охрану окружающей среды, содержание городского архива, создание ООО «Тверьтепло» и обеспечение бесперебойного газоснабжения города. Исполнение бюджета города по итогам 2011 года составило 91%.

В 2011 году бюджет города Твери по расходам исполнен на 7,9 млрд рублей, что составило 82% от запланированного. Доходная часть городской казны составила 7,5 млрд рублей, большая часть из которых (порядка 4,5 млрд рублей) — налоговые и неналоговые поступления.

Свои отчеты о расходовании средств представили руководители департаментов и управлений администрации города. Согласно предоставленной ими информации, наибольшие расходы бюджета в прошлом году были направлены на сферу ЖКХ — более 3 млрд рублей. Однако процент освоения этих средств оказался невысоким — около 88%. Выше чем на 95% исполнен бюджет по отрасли «Образование», на которую было выделено в целом порядка 2,7 млн рублей.

На наиболее острых моментах исполнения городского бюджета-2011 в своем докладе остановился председатель контрольно-счетной палаты Илья Дунаевский. Прежде всего он отметил неисполнение плана по доходам: ожидалось, что в городскую казну поступит больше средств, в частности от участия города в некоммерческих организациях, от деятельности муниципальных предприятий. Кроме того, снизились доходы от ЕРКЦ, с которым, как показала проверка КСП, вообще происходят странные вещи — центр обзавелся новым программным обеспечением, которое не соответствует требованиям жилищного законодательства и вообще нечислит платежи с ошибками. Причем городской казне это «удовольствие» обошлось в 2 млн рублей. Не меньше вопросов у контрольно-счетной палаты вызвала деятельность МУПов «ГЭТ» и «Горпроект» — сейчас этими организациями вплотную занимаются правоохранительные органы.

С критическими отзывами выступили многие участники слушаний. Пожалуй, главное, к чему сводились их выступления, — это формальный подход к расходованию средств городской казны. Так, депутат ТГД Сергей Делакон подчеркнул, что, например, отбор зданий для капремонта проводится только на основе документов — в результате конкурсы выигрывают дома, которые были построены 20 лет назад. Председатель молодежной палаты Твери Павел Волков, в свою очередь, заострил внимание на слишком, по его мнению, внушительных затратах на проведение массовых мероприятий. Он отметил, что часть этих средств вполне можно было бы потратить на молодежные проекты и инициативы, тем самым укрепив социально-экономическое состояние города. Другие участники слушаний также сошлись во мнении, что к расходованию средств бюджета Твери должен быть комплексный подход, а контроль за эффективностью вложений необходимо усилить.

Елена ЛАЗУТКИНА