

Пусть дурь каждого станет видна

В Тверской области разрабатывают новую модель бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Она даст каждому городу и району стимулы для экономического и социального развития

Тверская область шаг за шагом формирует новую успешную модель экономического развития. Значительно сокращен государственный долг региона. Большая часть коммерческих кредитов заменена практически беспроцентной ссудой федеральной казны. Верхневолжье активно участвует в федеральных программах на условиях софинансирования. Регион заключает и реализует соглашения с крупнейшими федеральными компаниями. Идет активная реконструкция дорог — вен экономики Тверской области. У нас стало более устойчивое электроснабжение региона благодаря совместной программе МРСК Центра и правительства Тверской области. Кроме того, за последние два года в области отмечается низкий уровень роста тарифов ЖКХ.

Все эти процессы общество связывает с работой губернатора Тверской области Игоря Рудени. Сам же губернатор неоднократно подчеркивал, что у каждого муниципалитета Верхневолжья есть потенциал для экономического развития, для увеличения доходной части своих бюджетов. Они формируются в первую очередь за счет поступления налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Данный налог для муниципалитетов является основным, то есть базовым. Теоретически, чем больше на территории конкретного муниципального образования работает частных компаний, тем больше налоговых поступлений оно получает. Этот НДФЛ называют полезным. Есть еще и нагрузочный НДФЛ, который платят сотрудники бюджетных организаций. Он всегда будет расти, поскольку зарплаты бюджетникам индексируются. Однако затраты на уплату НДФЛ для бюджетников ежегодно закладываются в расходной части каждого муниципалитета. Потом они возвращаются в казну. Получается такой круговорот денег в бюджете. Рост нагрузочного НДФЛ не свидетельствует об эффективности экономики территории.

Игорь Руденя поставил перед муниципальными властями задачу — содействовать процессу постоянного создания новых рабочих мест во внебюджетной сфере. Важно, чтобы

новые предприятия и компании, которые будут работать в регионе, были «белыми», то есть платили все налоги и сборы в полном объеме.

Но есть ли у глав муниципальных образований стимулы для развития бизнеса на своей территории?

Когда ничего не надо делать

Сейчас у многих муниципалитетов, которые имеют на своей территории крупные предприятия и, как

Новая модель — новые возможности

Олег Лебедев — глава постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству Законодательного Собрания Тверской области, один из инициаторов новой модели межбюджетных отношений Верхневолжья:

— Я занимаюсь темой межбюджетных отношений почти двадцать лет. И я рад, что руководство области начинает менять сегодняш-

разделить муниципалитеты региона на три группы. Главным критерием будет бюджетная обеспеченность в расчете на одного жителя. Обязательно будут учтены экономические и налоговые потенциалы каждой территории, а также такие факторы, как уровень газификации, транспортная доступность и другие.

Мы предлагаем внедрять новый подход поэтапно. **На первом этапе мы проанализируем структуру экономики, налоговых по-**

ным образованием предлагается ежегодно готовить план мобилизации налоговых и неналоговых доходов. Предлагаю определить их зоны развития и правильно поставить задачи. У каждого муниципалитета есть потенциал для роста. В первую очередь с помощью активизации работы по выходу бизнеса «из тени». В свое время в Твери эта работа принесла очень хорошие плоды. Еще одна возможность пополнения бюджета — грамотное управление собственностью и земельными ресурсами. В некоторых рай-

модели межбюджетных отношений в пользу муниципальных образований, которые показывают высокую положительную динамику формирования налогооблагаемой базы, а также улучшают демографические показатели. Мы также предлагаем стимулировать те муниципальные образования, которые показывают хорошую динамику роста налога на прибыль. Это неправда, что глава района не может влиять на ситуацию.

Руководитель каждого территориального образова-



Справка:

Олег Лебедев, глава постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству Законодательного Собрания Тверской области, один из инициаторов новой модели межбюджетных отношений Верхневолжья. В прошлом — глава города Твери, которому удалось донести до Президента РФ Владимира Путина идею межбюджетных отношений через «принцип трех бабушек». Он иллюстрирует принцип бюджетной обеспеченности — количество денег в бюджете на каждого жителя. Такой подход показал объективную разницу между бюджетами разных городов и регионов и впоследствии повлиял на распределение федеральных дотаций.

Олег Лебедев на посту мэра за четыре года превратил Тверь из города-банкрота в лидера ЦФО по социально-экономическому развитию. В 2007 году город получил престижную награду «Золотой рубль». Она была вручена Олегу Лебедеву в Кремле от администрации Президента РФ и Министерства экономического развития РФ.

онах области земли давно простаивают, а некоторые просто не учтены.

Пусть дурь каждого будет видна. Мы должны увидеть объективную картину каждой территории, чтобы каждый глава не питал иллюзий, что его бездействие всех устраивает. Мы должны понимать, что лежит в основе этого бездействия. Для многих глав приходило бы какое-то инвестора создать политические проблемы. Глава крупного предприятия захочет узнать, как тратятся те налоги, которые он платит. Как обеспечиваются его работники детскими садами, школами, больницами, как освещаются улицы, работает общественный транспорт и т. д. Получается, что лучше ничего не делать, чтобы никто к тебе не лез. Такая позиция недопустима, она не работает на общий интерес региона и в конечном счете — страны.

Кстати, некоторые главы уже обращаются к нам, в бюджетный и экономический комитеты, за советом. Недавно приходил глава Фировского района. Но многие главы пока не готовы говорить о своих проблемах и открываться, ведь тогда надо прозрачно рассказывать и о своей «кухне», защищать свои расходы, среди которых много мутных — «звезды» на праздниках, банкеты, водители-родственники и т. д.

Следующий этап — перестройка существующей

предприятий средняя зарплата и как живут его руководители. Если предприятие пять лет показывает убытки, а живет хорошо и его руководитель катается на хорошей машине и ездит за границу, есть повод руководителю района задуматься и поработать с руководителем предприятия в части уплаты налога на прибыль.

Поэтапное внедрение этой системы будет проходить в течение трех-пяти лет. Уже в этом году мы предлагаем использовать эту методику для прогноза социально-экономического развития области, а также для формирования бюджета региона на 2020 год, верстка которого начнется уже в мае-июне.

Мы также предлагаем вывести минимальную бюджетную обеспеченность, чтобы поддержать социальную сферу наших районов. Интересы населения не должны пострадать. Мы должны обеспечить уровень достойного проживания на территории Тверской области для каждого ее жителя.

Уверен, что новая модель межбюджетных отношений создаст предпосылки для экономического развития каждого муниципалитета и региона в целом. Подобный подход уже внедрен в Калужской и Белгородской областях — и показал отличные результаты. Эти регионы стали лидерами ЦФО по экономическому развитию.

Андрей САБЫНИН

следствие, имеют хорошие налоговые поступления, часть этих налогов забирал, как говорится, в пользу бедных. В рамках дотаций на выравнивание не учитывается стимулирование работы муниципального образования по росту налогового потенциала. Некоторые главы сумели приспособиться к ситуации, научились жить с тем, что есть, не видя большого смысла развивать экономику на своей территории. Они не участвуют в различных областных программах. Например, в программе «Ты предприниматель». А зачем? Если деньги они все равно получают.

Очевидно, что если есть новая система требований в части развития бизнеса на территории, то должна быть и понятная система стимулирования успешных в этом плане районов. Как нам стало известно, в регионе разрабатывается новая модель межбюджетных отношений. Одна из целей — сделать ее прозрачной и эффективной.

но, мало кому понятную модель. Губернатор Игорь Руденя лично возглавляет бюджетную комиссию, недавно губернатор поменял руководство двух профильных министерств. Председатель Законодательного Собрания Тверской области Сергей Голубев тоже считает, что наши межбюджетные отношения являются кривыми, неэффективными, не содействуют развитию территории.

Чтобы разработать новую модель межбюджетных отношений, в области планируется создать рабочую группу.

В мае начнется разработка бюджета на 2020 год, а потому все эти решения очень ценны в период верстки документов. Теперь появилась возможность более открыто говорить на тему межбюджетных отношений и высказать свои предложения.

Комитет по экономической политике и предпринимательству ЗС региона предлагает совершенно новую модель распределения дотаций. На наш взгляд, правильно будет

ступлений (в первую очередь НДФЛ). Как мне видится, сейчас главная задача — поставить точный диагноз. Наша область — это больная, который выздоравливает. Игорь Михайлович Руденя — лучший из четырех губернаторов, с кем мне приходилось работать. Он занимается вопросами макроэкономики, которые обязательно приведут к улучшению экономической жизни в регионе. Но ведь важны и частности, а именно то, что происходит в каждом муниципальном образовании. К сожалению, в некоторых из них не понятно, чем занимается население трудоспособного возраста. Изучению подлежат три сектора: внебюджетный (предпринимательский) НДФЛ, бюджетный НДФЛ и так называемый серый сектор (безработные). Откуда они взялись? Нужен анализ ситуации. Или рабочих мест нет, или «серая» экономика, или все уехали работать в другой район или регион.

На втором этапе совместно с каждым муниципаль-