

Отрицательный эффект

4,778 млн рублей израсходовало муниципальное казенное специализированное учреждение «Тверьэффект-инвест» на зарплаты своим пятерым сотрудникам. Чем люди занимаются за такие неплохие по меркам областной столицы деньги, выяснял корреспондент нашего еженедельника

И почему муниципальное казенное специализированное учреждение (МКСУ), словно по иронии названное Тверь-эффект-инвест, управляет городским имуществом с убытком для городской казны, стало понятно из отчета Контрольно-счетной палаты Твери.

Деятельность МКСУ «ТЭФИ» давно вызвала справедливый гнев депутатов Тверской городской Думы, и им давно хотелось что-то предпринять для изменения ситуации по ней. Что же касается проверки КСП, то она проводилась не экстренно, а в соответствии с планом — инспектируемым периодом были обозначены 5 лет, соответственно, с 2008 по 2012 годы включительно.

«...слепила из того, что было»

Итак, муниципальное специализированное учреждение «Тверьэффект-инвест», преобразованное позднее в казенное учреждение, было создано в 2001 году. Дело в том, что город имел акции нескольких ООО, а согласно изменениям в Гражданском кодексе РФ и принятому Федеральном законе «Об обществах с ограниченной ответственностью», органы местного самоуправления не имеют права быть участниками обществ. Выход нашли — вполне законный, учредив структуру ТЭФИ и обязав ее представлять интересы города в десяти организациях: ООО «Тверь Водоканал», кинотеатр «Вулкан», отель «Оснабрюк», Тверской городской банк, ООО «Тверьтепло», ООО «Тверьбытбизнес», ООО «Единый расчетно-кассовый центр», ОАО «Фирма ОРТ «Универсал» и позднее проданные ООО «Центральный рынок», ЗАО «Урожай-24» и ОАО «Тверьпродторг».

В соответствии с уставом собственником имущества МКСУ «ТЭФИ» является муниципалитет в лице департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери. Кроме того, оно администратор доходов, проще говоря, контролирует правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты, начисления, взыскания платежей, пеней и штрафов, являющихся доходами бюджета города.

Основная цель работы Тверьэффект-инвест — организация эффективного ис-



В 2008 году в бюджет города поступило 19,9 млн рублей от всех ООО, которыми управляет МКСУ «Тверьэффект-инвест», в 2011-м — всего 16,6 млн рублей.

пользования муниципального имущества. Как следует из материалов КСП, в 2008 году в городской бюджет был зачислен доход в виде прибыли от долей в имуществе в размере 4 млн рублей, в 2009-м — 5,2 млн. В 2010-м доходы упали и составили 4,3 млн рублей.

Еще меньше город получил в 2011-м — всего 3,2 млн рублей. В 2012-м положение чуть улучшилось, и в казну зачислили 4,3 млн рублей. Самыми эффективно работающими предприятиями, в которых город имеет долю, судя по результатам проверки КСП, являются ООО «ЕРКЦ» — 2,3 млн рублей в 2008 году и 1,8 млн — в 2012-м, а также ООО «Тверьбытбизнес», принесший, например, за прошлый год почти 850 тыс. рублей прибыли. По доходности с ООО «ЕРКЦ» был сравним ООО «Центральный рынок», который принес городу 1,3 млн рублей прибыли, но был в 2010 году продан Тверьоблпотребсоюзу в порядке реализации преимущественного права приобретения за 35 млн рублей. Что до доходности ЕРКЦ, то нужно принимать в расчет, что центр занимается формированием квотанций для населения и распределением платежей жителей за коммунальные услуги, являясь агентом МУП «ГДЕЗ» по расчетам с населением за ЖКУ. То есть те самые 1,8 млн рублей прибыли от ЕРКЦ на самом деле удорожают плату за ЖКУ и получены из карманов горожан.

Что же касается других активов, то кинотеатр «Вулкан» не приносит городскому бюджету ни копейки, что удивительно, ведь там постоянно проводятся продажи то шуб, то обуви. В этом году департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери сообщил об аукционе на право заключения договора аренды помещения внутри кинотеатра «Вулкан».

Правда, торги 26 марта

были признаны несостоявшимися, так как для участия в аукционе была подана всего одна заявка. Срок действия договора аренды был рассчитан на 5 лет.

С 2011 года ведутся разговоры о строительстве третьей очереди отеля «Оснабрюк», 51% акций которого находится в управлении ТЭФИ. Тогда, отчитываясь перед годовым собранием акционеров отеля, его руководство сообщило, что гостиница «планово» осуществляет работы по подготовке к строительству третьей очереди. Для дальнейшего развития проекта требуется 80 млн рублей. ОАО «Отель «Оснабрюк» рассматривало два варианта финансирования строительства — как инвестиции действующих акционеров, так и сторонних физ- и юрлиц. Или же кредит не менее чем на 10 лет с отсрочкой платежа по основному долгу на 2-3 года. Избрали последний вариант, хотя не понятно, из каких средств общество было намерено отдавать заемные деньги, ведь в 2011 году, например, чистая прибыль ОАО, согласно годовому отчету, составила 3,3 млн рублей (<http://www.hotel.tver.ru/informatsija-emitenta/58/>).

Пошло в расход

Финансовое обеспечение МКСУ осуществляется за счет бюджета Твери и на основании сметы. И надо сказать, что денег на учреждение не жалеют. Как следует из документов Контрольно-счетной палаты, в 2008 и 2009 годах на ТЭФИ городской бюджет затратил меньше, чем получил. В 2010-м затраты бюджета были равны прибыли. Начиная с 2011-го и в последующем 2012-м МКСУ затронуло на себя больше, чем сумело получить прибыли от муниципального имущества, которым оно призвано эффективно управлять. Напомним, что в 2011 году прибыль составила 3,2 млн рублей,

а бюджет затратил на содержание организации 4,6 млн рублей. В 2012-м было получено 4,3 млн рублей прибыли, а потрачено — 5 млн рублей.

Основную долю расходов составляет оплата труда пятерым сотрудникам ТЭФИ, хотя штатно в нем закреплено 7 единиц. Как явствует из отчета КСП, на нее в 2011 году было отпущено 4,3 млн рублей, что равно 93% расхода бюджета Твери на содержание организации. В 2012-м доля оплаты труда составила уже 95,4%. За счет бюджета были приобретены sim-карты сотрудникам, так как в гостинице «Центральная», где ТЭФИ арендует помещение, стационарная связь отсутствует, и работники пользуются мобильной.

Для трех из пятерых сотрудников, включая директора, юриста и бухгалтера, были приобретены три проездных билета (по цене более 300 рублей за штуку) на два вида транспорта на общую сумму 39,9 тыс. рублей. КСП посчитало, что такого количества проездных организации не нужно, на что указало администрация города Твери в отчете.

Свели счеты

Напомним, что основной задачей МКСУ является эффективное управление муниципальным имуществом. 28 января 2013 года администрация города Твери утвердила своим постановлением критерии оценки деятельности муниципальных унитарных предприятий. К ним относятся процент исполнения бюджетной сметы, дебиторская задолженность, средняя оплата труда и т.д. Однако, как пишет в своем отчете КСП, указанные показатели не позволяют оценить эффективность деятельности организации. В этом случае аудиторы палаты применили федеральное законодательство, основываясь на показателях бюджетной

и экономической эффективности работы учреждения.

Что такое бюджетная эффективность, понять несложно, и рассчитывается она просто: из суммы поступивших от учреждения денежных средств вычитаются расходы на содержание данного предприятия, понесенного бюджетом. Цифры, приведенные ранее, предельно понятны — работа МКСУ эффективной не назовешь.

Более того, как ранее писал наш еженедельник, к одной из организаций, которую контролирует МКСУ, налоговые органы предъявили претензии в связи с неправомерным применением одного из спецрежимов налогообложения — упрощенной. В связи с чем задолженность по налогам составила 6,8 млн рублей. Понятное дело, что миллионный долг закроют за счет бюджета, то есть карманов горожан.

К бюджетной эффективности напрямую относится количество налогов, перечисленных в местный бюджет. В 2008 году в бюджет города поступило 19,9 млн рублей от всех ООО, которыми управляет МКСУ «Тверьэффект-инвест», в 2011-м — всего 16,6 млн рублей, в 2012 году лишь 14,4 млн. Город последовательно вкладывал средства в развитие организаций, а чистой прибыли не получал. Так, в 2009-м из бюджета было отпущено 131,9 млн рублей, чистая прибыль составила 129,4 млн. В 2011-м бюджет израсходовал на развитие аж 222,2 млн рублей, а прибыль составила всего 147 млн рублей. В прошлом году город расщедрился почти на полмиллиарда, точнее, на 402 млн рублей, а прибыль составила всего 159,1 млн рублей.

Несмотря на увеличение чистых активов и суммы вложенных в развитие организации средств, показатели соотношения неналоговых доходов бюджета (дивиденды, поступления от арендной платы, перечисление налогов в местный бюджет) к расходам на содержание МКСУ «ТЭФИ», удельный вес доли города в чистых активах снижается. Согласно данным КСП, если в 2008 году процентное соотношение чистых активов города в организациях составляло 21%, то в 2012-м доля муниципалитета снизилась до 17,9%.

Каждый вложенный в МКСУ «ТЭФИ» бюджетный рубль, по данным КСП, давал бюджету неналоговых доходов в 2008 году 6 рублей 80 копеек, в 2012-м — всего 4 рубля 10 копеек, налоговых в 2008 году 8 рублей 68 копеек и 2 рубля 88 копеек — в 2012-м.

Гляди в корень

Таким образом, делает вывод КСП, муниципалитет не достиг целей, для которых, соб-

ственно говоря, и учредил ТЭФИ, а именно сокращение расходов и увеличение доходов на основе эффективного управления имуществом, увеличение инвестиций и т.п.

А история с неэффективным Тверьэффект-инвест тянется уже не первый год. Обследовав 4 года назад финансово-хозяйственную деятельность коммерческих организаций с городским участием за 2006-2008 годы в части эффективности управления имуществом, КСП указывала, что цели, зачем, собственно, город и участвует в деятельности организаций, не были изначально определены. Так же как и критерии, и социально-экономические показатели организаций, в том числе конкретные управленческие решения и мероприятия. Что же касается фактической оценки эффективности деятельности обществ и целесообразности дальнейшего участия в нем города, то она осуществлялась лишь по количеству полученных городом дивидендов и прибыли.

КСП посчитала, и депутаты с ней согласились, что городу в силу положений федерального законодательства такая структура, как МКСУ, необходима. Однако следует провести оптимизацию ее структуры, функций и расходов бюджета города. А то что получается: в ТЭФИ имеется 7 штатных единиц — три бухгалтера и три юриста во главе с директором, однако на самом деле работают 5 человек. Бюджет, как было сказано, израсходовал на организацию 5 млн 8 тыс. рублей, из них на зарплату — 4 млн 778 тыс. рублей. Нетрудно подсчитать, что в среднем работники ТЭФИ получают зарплату в 79,6 тыс. рублей в месяц. А что же они делают за такие неплохие по меркам областной столицы деньги? Например, бухгалтеры раз в три месяца обязаны собирать бухгалтерскую отчетность ООО и проводить экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности, делая сводный отчет по ООО, предоставлять в администрацию города обобщающие показатели экономической деятельности, начислять и перечислять налоги. Пожалуй, для выполнения всего объема работ не нужно содержать трех бухгалтеров с ежемесячной зарплатой почти в 80 тыс. рублей. Для того чтобы город формально соблюдал букву закона, вполне можно обойтись парой человек, которые выполнят такую незамысловатую работу, за которую аутсорсинговые компании возьмут пару сотен рублей в год.

В этом случае бюджет сэкономит до 4 млн рублей в год. Именно столько, например, не хватало на капитальный ремонт одного из домов, что во Дворе «Пролетарки».

Наталья КОЛЕН