

ДОИТЬ ИЛИ ДОБИТЬ

Текст: Елена Лазуткина
Иллюстрация: Владимир Казак



Глава самой «кровавой» надзорной службы — Ростехнадзора — ушел в отставку по собственному желанию. Вряд ли вместе с ним уйдут в прошлое репрессивные методы работы ведомства, которые долгие годы были настоящим кошмаром для тверского бизнеса. Но есть надежда, что теперь промышленникам дадут хотя бы право на ошибку

Если отследить официальные сообщения Ростехнадзора, то создается впечатление, что в стране каждый день должно что-нибудь взрываться, обрушаться и выходить из строя, неся за собой человеческие жертвы. И кажется, что только бдительность инспекторов позволяет не допустить масштабного «восстания машин» в отечественной промышленности. Всего за 2012 год ведомство провело почти 218 тыс. проверок в области промышленной безопасности, использования атомной энергии, энергетического надзора, безопасности гидротехнических сооружений, при осуществлении государственного строительного надзора. По результатам проведенных проверок выявлено около 1,4 млн нарушений законодательства, наложено штрафов более 2,5 млрд рублей. Сумма, для справ-

За 2012 год Ростехнадзор провел почти 218 тыс. проверок, по результатам которых было выявлено около 1,4 млн нарушений законодательства, наложено штрафов более 2,5 млрд рублей. Николай Кутьин, едва возглавив ведомство в 2005 году, начал масштабную чистку рядов. В первый год руководства он сократил более 150 подчиненных высшего и среднего звена. Превращение Ростехнадзора в «корпорацию монстров» началось в 2010 году после аварии на шахте «Распадская». Инспекторы получили право закрывать опасные объекты с неоднократными нарушениями во внесудебном порядке, а для юрлиц в 10 раз были увеличены штрафы за нарушение требований промышленной безопасности.

ки, сопоставимая с годовыми расходами бюджета на всю социальную сферу в таком городе, как Тверь.

Прописали штрафную

А вот тверские сводки Ростехнадзора. Только за апрель текущего года при проверке в ООО «Андреапольский лесопромышленный комплекс» выявлено 24 нарушения, в ООО «Важная персона — Авто» — 15. О штрафах в этих случаях не говорится, однако протоколы об административных правонарушениях составлены. По ст. 9.1 КоАП РФ — «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов». А это значит, что как минимум 200 тыс. рублей придется заплатить юрлицам плюс еще от 30 тыс. рублей — руководителям. На ряд организаций в этом году штрафы уже были наложены. В частности, 29 нарушений инспекторы Ростехнадзора выявили в ЗАО «Кимрский трикотаж», 67 — в ЗАО «Тверской экспериментально-механический завод», 34 — в ОАО «Торжокский мясокомбинат». Подчеркнем еще раз — все это только за первые четыре месяца текущего года.

Средства, собранные Ростехнадзором с «проштрафившихся», направляются в федеральный бюджет. Регионам же за размещение опасных объектов не достается ничего. Примечательно, что все оштрафованные предприятия — достаточно крепкие «среднячки», которые пока еще могут платить. И дело не в том, что на производстве у них все плачевно. А в том, что те самые требования промышленной безопасности даже по международным меркам завышены, а перечень опасных производственных объектов (составляемый, кстати, все тем же Ростехнадзором) включает в себя буквально все: от газораспределительных станций до обычных лифтов. Приведем лишь пару наиболее эпичных нарушений. «Не обеспечено и проведение обязательных осмотров зданий и сооружений (весной и осенью) специальной комиссией» — зафиксировали инспекторы. Или еще: «один из опасных производственных объектов (ОПО), эксплуатируемых предприятием, не за-

регистрирован в Госреестре». Может, конечно, там помимо этих мелочей еще куча вопиющих нарушений, за которые действительно стоит штрафовать на 200 тыс. Но в таком случае странно, что в официальных релизах Ростехнадзор о выявленной разлухе умалчивает. Ведомство вообще считается одним из самых закрытых. Мы, кстати, пытались договориться об интервью с представителем руководства — хоть регионального, хоть федерального. Однако попытки успехом не увенчались: в приемной руководителя Центрального управления нам сообщили, что все контакты со СМИ осуществляются с позволения высшего начальства. А само высшее начальство в лице Николая Кутыина на тот момент уже сидело на чемоданах и ко времени написания статьи благополучно отправилось в отставку. По собственному, как это часто бывает, желанию.

Государственный рэкет

Между тем ни журналисты, ни предприниматели в «собственность» этого желания не верят и ищут другие причины отставки Николая Кутыина. Чаще всего выдвигается версия о том, что экс-глава Ростехнадзора попытался выйти из-под контроля президента «Роснефти» Игоря Сечина, которого, в свою очередь, называют его основным покровителем. Сам Сечин к тому же является одним из ближайших соратников Президента РФ Владимира Путина. Познакомились они, по одним данным, в конце 1980-х в Ленинградском государственном университете, где Сечин работал в иностранном отделе ЛГУ, а Путин — помощником проректора по международным связям. По другим — в 1990 году в ходе визита в Бразилию, когда Путин был помощником председателя Ленсовета Анатолия Собчака. Так или иначе, в команде нынешнего главы государства Игорь Сечин работает с 1991 года.

Однако история о том, как «поссо-рился» Николай Георгиевич с Игорем Ивановичем, не единственная гипотеза увольнения Кутыина. Многие эксперты (надо признать, не без злорадства) припоминают коррупционные скандалы, связанные с ведомством. На днях в Кемеровской области было передано в суд

Николай Кутыин
Родился 24 июля 1965 года в Ленинграде. Образование высшее. Кандидат юридических наук. Работал помощником председателя райисполкома (г. Ленинград); заместителем председателя комитета имущества г. Санкт-Петербурга; заместителем начальника Управления Госкомимущества России; заместителем генерального директора Российского агентства по боеприпасам; статс-секретарем — заместителем генерального директора Российского агентства по обычным вооружениям. 12 ноября 2005 года назначен заместителем руководителя Ростехнадзора, 20 сентября 2008 года — руководителем ведомства. 25 апреля 2013 года ушел в отставку по собственному желанию.

Алексей Ферапонтов
Родился 30 декабря 1963 года в Москве. Окончил Московский институт электронного машиностроения, Российский государственный открытый технический университет путей сообщения, факультет повышения квалификации Московской высшей школы милиции МВД СССР. С 1987 г. работал на Московском радиозаводе (МПО «ТЕМП»), откуда в 1989 г. был направлен на службу в ГУВД г. Москвы. Занимал должности заместителя генерального директора ОАО «Росгосстрах» (1996–2000), заместителя генерального директора ОСАО «Ингосстрах» (2000–2001). В 2001–2003 гг. проходил службу в центральном аппарате МВД России. С 2003 г. работает в системе Ростехнадзора — заместитель директора ФГУП ВО «Безопасность» (2003–2008), заместитель директора ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность» (2004–2006). Был назначен на должность статс-секретаря — заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2010 году. 29 апреля 2013 года назначен исполняющим обязанности руководителя ведомства.

дело двух инспекторов Ростехнадзора, которые взяли у руководства шахты «Первомайская» 30 тыс. рублей за якобы необходимое экспертное заключение. В апреле 3 года условно за взятку получил бывший инспектор в Уфе. А в феврале Тверской областной суд назначил штраф в 500 тыс. рублей инспектору Алексею Кашубе, который обвинялся в покушении на мошенничество и взяточничестве. Как было установлено судом, он проводил плановую выездную проверку ТСЖ «Мигаловская набережная». Кашуба сообщил председателю ТСЖ о якобы имеющихся нарушениях в грузоподъемных механизмах и пригрозил ему штрафом в размере 200 тыс. рублей. Этот вопрос инспектор предложил «урегулировать» за 50 тыс. рублей. После передачи денег его задержали сотрудники УМВД России по Тверской области.

Кошмарная явь

Интересно, что как раз под эгидой борьбы с коррупцией бывший руководитель Ростехнадзора Николай Кутыин, едва возглавив ведомство в 2005 году, начал масштабную чистку рядов. В первый год руководства он сократил более 150 подчиненных высшего и среднего звена, предварив увольнения заявлением: «У меня в ведомстве полно взяточников, и я буду их увольнять без малейших раздумий». А превращение в «корпорацию монстров», как называют ведомство некоторые промышленники, началось в 2010 году после аварии на шахте «Распадская». Полномочия службы были существенно расширены. В частности, инспекторы получили право закрывать опасные объекты с неоднократными нарушениями во внесудебном порядке. Тогда же, в 2010-м, для юрлиц в 10 раз были увеличены штрафы за нарушение требований промышленной безопасности, начал активно «продавливаться» вступивший в силу в 2012 году закон об обязательном страховании опасных промышленных объектов, тогда же начал раздуваться перечень этих самых объектов... Словом, за два с лишним года Ростехнадзор действительно превратился в кошмарный сон бизнеса. А для многих — скорее, в кошмарную явь. Не случайно именно это ведомство в последнее время дер-

жится в лидерах по количеству жалоб, поданных на него в прокуратуру. И за некоторые экзерсисы, надо сказать, от прокуратуры уже «получило». Так, на днях Генпрокуратура России признала незаконными разъяснения Федеральной службы Ростехнадзора, касающиеся определения верхних границ сброса загрязняющих веществ в водное пространство. Проверка показала, что разъяснения, отосланные Ростехнадзором в свои региональные органы, фактически наделяют их полномочиями устанавливать лимиты, что является противозаконным. А сколько еще внутренней документации гуляет по ведомству, развязывая инспекторам руки?

Главное, что вызывает вопросы к Ростехнадзору, — это незамедлительность, с которой выписываются штрафы. Особенно жесткими эти меры кажутся на фоне, например, форм прокурорского реагирования на выявленные нарушения, скажем, в госучреждениях. До штрафов или приостановления деятельности доходит крайне редко, как правило, в совсем уж вопиющих случаях. Вспоминается история с детским садом №135 города Твери, где пару лет назад 47 малышей и 20 работников заболели сальмонеллезом. Инфекцией были также заражены еще 34 ребенка и 3 сотрудника детского сада. Виновными суд признал повара и старшую медсестру дошкольного учреждения, которые в итоге отделались штрафом. За угрозу 80 детским жизням они заплатили всего лишь 15 тыс. рублей. Видимо, сальмонеллез не так сильно угрожает здоровью и безопасности, как отсутствие «закорючки» в Госреестре опасных промышленных объектов, за которую штрафуют на 230 тыс.

P.S. Когда журнал готовился к печати, временно исполняющим обязанности руководителя Ростехнадзора был назначен Алексей Ферапонтов. О его фигуре пока известно немного (см. визитку), но у бизнеса все же появилась надежда, что с новым главой ведомство перестанет быть «монстром» и даже при «репрессивной» стратегии поведения все-таки даст промышленникам возможность исправить нарушения до того, как будет выписан штраф.

Ростехнадзор образован в 2004 году путем слияния Федеральной службы по атомному надзору и Федеральной службы по технологическому надзору. Функции в сфере экологического надзора были переданы ему после преобразования Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Ростехнадзор осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере. С 1 февраля 2006 года уполномочен также на осуществление государственного строительного надзора.

Возможно, это всего лишь совпадение, но буквально вслед за новостью об отставке Николая Кутьина стало известно, что в тверском регионе в пользу предпринимателя разрешилось уголовное дело, инициированное Ростехнадзором. Речь идет о генеральном директоре ООО «Тверской лакокрасочный завод» Александре Горелове. Волжское межрегиональное природоохранное СУ СКР подозревало его в незаконном предпринимательстве. Якобы в январемарте прошлого года он эксплуатировал взрывопожароопасный объект — заводской склад готовой продукции. При этом деятельность, связанная с хранением лакокрасочных материалов, осуществлялась без лицензии Ростехнадзора. Однако, как рассказал нашему изданию сам Александр Горелов, на складе хранились объемы продукции гораздо меньшие, чем необходимо для приобретения лицензии (она нужна для хранения опасных объектов от 1 тыс. тонн одновременно). Более того, лакокрасочный завод долгое время никак не мог приступить к работе и почти год зарабатывал только на эксплуатации склада — лицензию на производство все тот же Ростехнадзор выдавал с октября 2011 года. В итоге все обвинения с Александра Горелова были сняты. Комментируя эту ситуацию, региональный уполномоченный по правам предпринимателей на общественных началах Вадим Рыбачук заявил: «В принципе, и не нужно было доводить дело до уголовного преследования, по которому руководителю производства грозило до пяти лет реального срока. Если бы руководство Ростехнадзора дало срок для устранения нарушений, никакого дела и не было бы». Впрочем, бизнес-омбудсмен отметил, что в настоящее время новое руководство Управления Ростехнадзора более внимательно относится к предпринимателям.

